

UCHWAŁA Nr III/372/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Żychlin

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żychlin, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2016 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2016 - 2019. Natomiast prognoza kwoty długu obejmuje okres 2016 - 2036, tj. na który zaciągnięto oraz prognozuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. **W wykazie przedsięwzięć ustalono w błędnej wysokości limit zobowiązań w odniesieniu do przedsięwzięcia zamieszczonego w pozycji 1.1.1.1, należy dokonać analizy poprawności ustalenia tej wysokości.**
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2036, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp.
Planowana przez Gminę Żychlin łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243

ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2016 roku 3,50 % do 4,93 %,
- **w 2017 – 3,69 % do 3,71 %,**
- **w 2018 – 3,98 % do 4,54 %,**
- w 2019 – 3,94 % do 6,91 %.

W 2020 roku zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi około 4 %, w dalszych latach objętych prognozą kwoty długu zapas ten zwiększa się, począwszy od 2025 roku prognozowany wskaźnik spłat wynosi około 1 %, z tendencją malejącą w latach następnych, natomiast prognozowany dopuszczalny wskaźnik spłat wynosi około 8 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2017 – 2018 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,02 % do 0,56 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetu, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

7. Prognozowane na koniec 2016 roku zadłużenie Gminy Żychlin będzie wynosiło 6.705.031 zł, co będzie stanowiło 20,96 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2036 roku.
8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.