

UCHWAŁA Nr III/360/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Kiernozia

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kiernozia, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 13 listopada 2015 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej zwana: wpf), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2016 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2016-2020. Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca część wpf obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. 2016-2032, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2032, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Poczynawszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W przedłożonym projekcie łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf

prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2016 – 5,11 % do 10,78 %,
- w 2017 – 5,19 % do 6,98 %,
- **w 2018 – 4,46 % do 4,47 %,**
- **w 2019 – 3,98 % do 4,15 %,**
- **w 2020 – 4,65 % do 4,70 %.**

W następnych latach objętych prognozą długu, tj. 2018 - 2032 prognozowany poziom spłat jest również bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat. Zatem w latach 2018 – 2031 zapas pomiędzy wskaźnikami jest niewielki i wynosi tylko od 0,01 % do 0,41 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Skład Orzekający zauważa, iż w objaśnieniach do wpf wskazano, że budowa hali sportowej będzie realizowana w przypadku możliwości dofinansowania budowy ze środków zewnętrznych, jednakże mając na względzie wysoką wartość kosztorysową inwestycji – około 4.000.000 zł, przy dochodach budżetu około 9.000.000 zł, odległy okres jej realizacji (lata 2017-2019) oraz długi okres spłaty prognozowanych do zaciągnięcia kredytów w związku z realizacją tej inwestycji, tj. do 2032 roku a przede wszystkim brak wiedzy (na dzień wydania opinii) o wysokości dofinansowania, uwagi sformułowane powyżej uważa za zasadne.

Prognozowane zadłużenie Gminy Kiernozia na koniec 2016 roku będzie wynosiło 3.313.992 zł, czyli 33,89 % planowanych dochodów. Począwszy od 2016 roku zadłużenie będzie się zwiększało, osiągnie najwyższy poziom na koniec 2020 roku w wysokości 5.352.992 zł, według prognozy kwoty długu zostanie spłacone w 2032 rok.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.