

## **UCHWAŁA Nr III/148/2015**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 2 czerwca 2015 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2014 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2014 rok.

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Rzeczyca za 2014 rok. Skład Orzekający rozpatrzył sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2014r., poz. 119 ze zm.) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 ze zm.).
4. Informacje o stanie mienia komunalnego oraz o zaawansowaniu realizacji programów wieloletnich.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 17.760.165,00 zł, wykonanie wynosiło 16.502.580,21 zł – co stanowi 92,91 % planu, wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 20.582.362,00 zł, zrealizowano w wysokości 18.102.572,10 zł, czyli na poziomie 87,95 % ustalonego planu. Z powyższych wielkości wynika, że budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 2.822.197,00 zł, wykonany na koniec roku deficyt wyniósł 1.599.991,89 zł, przychody wykonano w wysokości 2.897.951,74 zł, rozchody 1.141.233,87 zł.

**Dochody ze sprzedaży majątku jednostka planowała w wysokości 805.558,00 zł, zrealizowała w kwocie 13.185,00 zł, tj. w wysokości 1,64 % planu.** Począwszy od 2014 roku, zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczany jest dla każdej jednostki samorządu terytorialnego indywidualny dopuszczalny wskaźnik spłaty długu. Obliczany jest on jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zgodnie z cytowanym przepisem, o możliwości spłaty zadłużenia decyduje wysokość osiągniętej nadwyżki operacyjnej i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku w stosunku do uzyskanych dochodów ogółem.

Skład Orzekający informuje, że wskaźnik jednoroczny planowany przez Gminę na koniec III kwartału 2014 roku wynosił 5,03 %, wykonany został na poziomie wyższym, tj. 5,46 %. W sytuacji uzyskania mniejszych dochodów ze sprzedaży majątku, wyższy wskaźnik jednoroczny wypracowany został poprzez osiągnięcie wyższej nadwyżki operacyjnej.

**Przedstawiając powyższą uwagę Skład Orzekający wskazuje na obszar ryzyka,** który może wystąpić w trakcie wykonywania budżetu w 2015 roku i w kolejnych latach. Zatem, konieczne jest bieżące monitorowanie możliwości uzyskania planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, gdyż w 2015 roku jednostka planuje uzyskać dochody w wysokości 805.000 zł, w latach 2016-2017 po 200.000 zł i w latach 2018-2020 po 50.000 zł. Analiza danych historycznych wykazała, że w 2012 roku jednostka uzyskała dochody w wysokości 29.834 zł, w 2013 – 117.925 zł i w 2014 – 13.185 zł.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 5.149.051,55 zł, wykonano w wysokości 3.697.683,85 zł, czyli na poziomie 71,81 % planu. Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 15.293.473,45 zł, wydatki bieżące w wysokości 14.404.888,25 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 888.585,20 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku), z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 5.867.188,60 zł, co stanowi 35,55 % wykonanych dochodów. Na koniec okresu sprawozdawczego jednostka nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2014. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.