

UCHWAŁA Nr III/42/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 marca 2015 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Związek Międzygminny BZURA

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2015 roku.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr I/9/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego BZURA z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok oraz Uchwałę Nr I/8/2015 z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 42.642.212,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 81.638.026,00 zł,
- deficyt budżetu – 38.995.814,00 zł.

Deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, zostanie on pokryty przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 32.544.920 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 6.540.894,00 zł. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 10 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, z przeznaczeniem: na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 33.050.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 5.900.000zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2015-2018, prognoza kwoty długu na lata 2015-2024. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim

kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015 – 2024, jednostka wykazuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W uchwalonej wpf łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego poziomu spłat. Relacje te przedstawiają się następująco: w 2015 roku 4,78 % do 0,00 %, w 2016 – 4,41 % do 45,15 %, po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 i 3a ustawy ofp 0,00 %, w 2017 – 14,84 % do 9,41 % po wyłączeniu 0,00 %, w 2018 – 15,38 % do 9,19 %, po wyłączeniu 0,16 %, w 2019 – 17,67 % do 9,01 %, po wyłączeniu 0,36 %, w 2020 – 7,39 % do 8,45 %, po wyłączeniu 0,46 %, w 2021 – 8,09 % do 7,91 %, po wyłączeniu 0,11 %, w 2022 – 8,79 % do 7,78 %, po wyłączeniu 0,22 %, w 2023 – 9,48 % do 7,61 %, po wyłączeniu 0,63 %, w 2024 – 9,08 % do 4,22 %, po wyłączeniu 0,33%.

Planowane na koniec 2015 roku zadłużenie Związku BZURA będzie wynosiło 32.554.920,00 zł, co będzie stanowiło 76,34 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2024 roku.

W związku z planowanym do realizacji przez Związek Międzygminny BZURA projektem pn. „Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów”, Skład Orzekający przypomina o regulacji zamieszczonej w art. 244 i 245 ustawy ofp. Zgodnie z art. 245 ustawy ofp obowiązkiem Zarządu Związku jest poinformowanie jednostek samorządu terytorialnego będących członkami Związku oraz właściwą regionalną izbę obrachunkową o kwotach zobowiązań związku w terminie do 15 dni od dnia ich zaciągnięcia. Natomiast przepis art. 244 ustawy ofp stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.