

UCHWAŁA Nr III/36/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 marca 2015 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Rawa Mazowiecka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Lucyna Józefa Michejda - członek

uchwała, co następuje:

- § 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu budżetu.
- § 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2015 rok, z uwaga zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr IV/10/15 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok i Uchwałę Nr IV/11/15 z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 59.565.100,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 60.805.300,00 zł,
- deficyt – 1.240.200,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, z przeznaczeniem: na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1.600.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 2.300.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.600.000zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2015-2018, prognoza kwoty długu na lata 2015-2029, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w

uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Miasto Rawa Mazowiecka prognozuje w latach 2015-2029 osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia zależy jest od wykonania nadwyżek operacyjnych w latach wcześniejszych, tj. nadwyżki dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia analizowanego wskaźnika.

Wskaźnik jednoroczny w 2012 roku wyniósł 6,47 %, w 2013 – 4,81 %, plan na koniec III kwartału 2014 – 4,84 %, jednostka począwszy od 2015 roku prognozuje, że wskaźnik ten będzie wynosił ponad 10 %. W ocenie Składu Orzekającego możliwość taka istnieje, pod warunkiem pełnej realizacji przyjętych w wpf założeń odnośnie prognozowanych dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanego poziomu wskaźników jednorocznych.

W uchwalonej wpf relacja spłat zadłużenia w stosunku do dopuszczalnego poziomu spłat przedstawia się następująco: w 2015 roku 4,84 % do 5,37 %, w 2016 – 4,79 % do 6,65 %, w 2017 – 5,40 % do 8,98 %, w 2018 – 6,41 % do 11,15 %. W następnych latach objętych prognozą kwoty długu prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych.

Planowane przez Miasto Rawa Mazowiecka na koniec 2015 roku zadłużenie wynosić będzie 29.714.266,16 zł, co będzie stanowiło 49,89 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zostanie spłacone w 2029 roku. Odnotować również należy, że jednostka posiada jeszcze zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które zobowiązana jest zabezpieczać do końca 2038 roku. Z przyjętych w wpf założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że: w 2015 roku rozchody, zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w latach 2016-2029 w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.