

UCHWAŁA Nr III/35/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 2 marca 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Skierniewice

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm., art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Gminę Skierniewice** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2015 rok.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Gminy Skierniewice** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2018 oraz uchwały budżetowej na 2015 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Gminy Skierniewice Nr IV/16/2015 z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok, Uchwałę Nr V/25/2015 z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie zmiany budżetu na 2015 rok, Uchwałę Nr IV/15/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2018, Uchwałę Nr V/24/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie zmiany WPF Gminy Skierniewice na lata 2015-2018 wraz z prognozą długu na lata 2015-2028 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skierniewice na 2015 rok oraz powyższej Uchwały w sprawie zmiany budżetu ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 22.540.648,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 23.844.346,00 zł,
- deficyt – 1.303.698,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 1.303.698,00 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia w 2015 roku kredyty ujęte w przychodach budżetu w wysokości 2.369.077,00 zł przeznaczone będą na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 1.065.379,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w § 3 Uchwały Nr V/25/2015 w sprawie zmiany budżetu na 2015 rok - limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2015 roku kredytów i pożyczek mają wpływ na wysokość długu publicznego gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **9.392.044,38 zł**.

W przypadku Gminy Skierniewice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **41,67%** planowanych dochodów gminy.

Ad. § 2

Wpf Gminy Skierniewice została opracowana na lata 2015-2018, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2015-2028, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2028, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Gminy Skierniewice na koniec 2015 roku będzie wynosiło 9.392.044,38 zł, co będzie stanowiło 41,67 % planowanych dochodów, na koniec 2016 będzie wynosiło 8.136.922,38 zł, na koniec 2017 – 6.981.806,38 zł, na koniec 2018 – 5.901.326,38 zł, na koniec 2020 – 3.775.566,38 zł, na koniec 2022 – 2.336.544,38 zł, na koniec 2026 – 536.923 zł. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w 2015 roku zostanie spłacone do końca 2028 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w latach 2016-2028 spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody, zostaną w całości pokryte nadwyżką budżetową.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2015 roku 8,23% do 6,28%, w 2016 – 9,99% do 6,61%, w 2017 – 14,83% do 5,60%, w 2018 – 18,61% do 5,11%, w 2020 – 22,81% do 4,54%, w 2022 -22,52% do 2,22%, w 2025 -15,57% do 1,76%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

