

UCHWAŁA Nr III/34/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 lutego 2015 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Strzelce

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Lucyna Józefa Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2015 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr V/20/2015 Rady Gminy Strzelce z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok i Uchwałę Nr V/19/2015 z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 10.075.347,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 11.336.506,05 zł,
- deficyt – 1.261.159,05 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 14 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem: na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1.400.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 110.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 220.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2015-2018, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2015-2022, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2022, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp. **Skład Orzekający wskazuje, iż nadwyżka ta w 2015 roku wynosi tylko 38.878,31 zł, czyli 0,39 % planowanych dochodów i ma niekorzystny wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty w latach następnych. W 2015 roku wskaźnik ten wynosi 9,31 %, w 2016 roku 4,92 %, w 2017 - 3,75 % i w 2018 - 5,61 %.**

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp.

W uchwalonej wpf łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego poziomu spłat. Relacje te przedstawiają się następująco: w 2015 roku 5,53 % do 9,31 %, **w 2016 - 4,05 % do 4,92 %, w 2017 - 3,73 % do 3,75 %, w 2018 - 4,94 % do 5,61 %**, w 2019 - 6,94 % do 8,97 %, w 2020 - 6,52 % do 9,74 %, w 2021 - 6,57 % do 10,18 %, w 2022 - 6,60 % do 10,24 %. **Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2016 - 2018 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,02 % do 0,87 % i jest obciążony jest ryzykiem.** Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, dążenie do wypracowania jak najwyższej nadwyżki operacyjnej budżetu w 2015 roku, jak również bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Planowane na koniec 2015 roku zadłużenie Gminy wynosić będzie 2.786.448,05 zł, co będzie stanowiło 27,66 % planowanych dochodów, najwyższe prognozowane w wpf zadłużenie wystąpi na koniec 2016 roku i będzie wynosiło 2.831.314,05 zł, tj. 25,48 % prognozowanych dochodów. Z przyjętych w wpf założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że zostanie ono spłacone w 2022 roku, w latach 2015-2016 rozchody zostaną pokryte przychodami, w latach 2017-2018 i 2022 rozchody zostaną pokryte nadwyżką budżetową a w latach 2019-2021 w części zostaną pokryte przychodami a w części nadwyżką budżetową.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.