

UCHWAŁA Nr III/31/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 lutego 2015 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Oporów

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Oporów w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2015 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr III/11/2015 Rady Gminy Oporów z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok i Uchwałę Nr III/10/2015 z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 7.720.000,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 8.233.332,53 zł,
- deficyt – 513.332,53 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 20 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 650.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 470.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 120.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2015-2018, prognoza kwoty długu na lata 2015-2022, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2022, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W uchwalonej wpf łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego poziomu spłat. W latach objętych prognozą kwoty długu prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco: w 2015 roku 5,59 % do 10,35 %, w 2016 – 5,87 % do 8,80 %, **w 2017 – 6,66 % do 7,25 %**, w 2018 – 7,31 % do 8,31 %, w 2019 – 5,96 % do 9,80 %, w 2020 - 5,79 % do 11,02 %, w 2021 – 4,61 % do 11,71 % i w 2022 – 3,21 % do 12,17 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w 2017 roku jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko 0,59 % i w ocenie Składu Orzekającego obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie dostosowywanie poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowanie kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Planowane przez Gminę Oporów na koniec 2015 roku zadłużenie wynosić będzie 1.905.598,26 zł, co będzie stanowiło 24,68 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2022 roku. Z wpf wynika, że spłata zadłużenia (rozchody): w 2015 roku zostaną pokryte planowanymi do zaciągnięcia nowymi kredytami i pożyczkami, w latach 2016-2018 w części zostaną spłacone nadwyżką budżetową i w części z przychodów, natomiast w latach 2018-2022 rozchody w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową. Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.