

UCHWAŁA Nr III/26/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 16 lutego 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Rawskiego

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm., art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Odstępuje się od wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu **Powiatu Rawskiego** na 2015 rok ze względu na przedstawienie w uchwale budżetowej na 2015 rok nadwyżki budżetowej.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Powiatu Rawskiego** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2025 oraz uchwały budżetowej na 2015 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Powiatu Rawskiego Nr IV/19/2015 z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok, Uchwałę Nr IV/20/2015 Rady Powiatu Rawskiego z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2025 wraz z prognozą długu na lata 2015-2025 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Rawskiego na 2015 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 49.552.483 zł,
- planowane wydatki ogółem – 49.349.039 zł,
- nadwyżka – 203.444 zł.

Uchwalona nadwyżka zaplanowana została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat zaplanował jej przeznaczenie na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 203.444 zł.

Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 867.444 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powiat nie planuje w 2015 roku zaciągania kredytów i pożyczek. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów **to 283.333 zł i zostanie pokryta ww. planowaną nadwyżką budżetową oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 79.889 zł.**

Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego 2015 będzie wynosić **19.090.463 zł.** W przypadku Powiatu Rawskiego relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **38,52%** planowanych dochodów gminy.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2015-2025, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2015-2025, tj. okres, na który zaciągnięto zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2025, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Powiatu Rawskiego na koniec 2015 roku będzie wynosiło 19.090.463 zł, co będzie stanowiło 38,52 % planowanych dochodów, na koniec 2016 będzie wynosiło 19.090.463 zł, na koniec 2018 będzie wynosiło

16.611.188 zł, na koniec 2020 będzie wynosiło 12.191.730 zł, na koniec 2022 roku – 7.441.192 zł a na koniec 2024 – 2.523.532 zł. Zgodnie z uchwalonym w p f zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych kredytów zostanie spłacone do 2025 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że w latach 2015-2025 spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody, zostaną w całości pokryte nadwyżką budżetową.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych w p f dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2015 roku 3,42 % do 1,41 %, w 2016 – 3,21 % do 1,20 %, w 2017 – 4,67 % do 2,96 %, w 2018 – 7,38 % do 4,56%, w 2020 – 9,78 % do 5,49 %, w 2022 – 10,88% do 5,07%, w 2024 – 11,58% do 3,81%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

