

UCHWAŁA Nr III/7/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 stycznia 2015 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Kiernozia

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Kiernozia w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2015 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr II/07/14 Rady Gminy Kiernozia z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok i Uchwałę Nr II/08/14 z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 9.134.494 zł,
- planowane wydatki ogółem – 10.253.494 zł,
- deficyt budżetu – 1.119.000 zł.

Badany deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 10 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 103.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.260.000 zł oraz na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 450.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2015-2018, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2015-2032, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2032, jednostka prognozuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Zgodnie z art. 243 ustawy ofp począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia. W uchwalonej wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2015 – 6,79 % do 11,85 %,
- w 2016 – 5,40 % do 9,49 %,
- w 2017 – 5,30 % do 7,12 %,
- w 2018 – 4,99 % do 6,23 %.

Prognozowany poziom spłat w latach 2019–2031 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko od 0,06 % do 0,50 %. W ocenie Składu Orzekającego prognozowany poziom spłaty zadłużenia w tak odległym czasowo okresie (lata 2019-2031) obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Skład Orzekający zauważa, iż w objaśnieniach do wpf wskazano, że budowa hali sportowej będzie realizowana „... w przypadku możliwości uzyskania dofinansowania budowy ze środków zewnętrznych”. Jednak mając na względzie wysoką wartość kosztorysową inwestycji – około 6.000.000 zł, przy dochodach budżetu około 9.000.000 zł, odległy okres jej realizacji – lata 2016-2019 oraz długi okres spłaty zobowiązań prognozowanych do zaciągnięcia w związku ww. inwestycją - do 2032 roku, a przede wszystkim brak wiedzy na dzień wydania opinii o wysokości dofinansowania, uwagi sformułowane powyżej uważa za zasadne.

Planowane przez Gminę Kiernozia zadłużenie na koniec 2015 roku wynosić będzie 2.593.777 zł, co będzie stanowiło 28,39 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf najwyższe zadłużenie wystąpi na koniec 2019 roku i wyniesie 6.293.377 zł, co będzie stanowiło 64,15 % planowanych dochodów, całkowita spłata zadłużenia nastąpi w 2032 roku. Z przyjętego w wpf założenia wynika, że w latach: 2015-2019 rozchody, zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w okresie 2020–2032 rozchody zostaną spłacone nadwyżką budżetową.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający przypomina, iż współtworzony przez Gminę Kiernozia Związek Międzygminny BZURA planuje w 2015 roku zaciągnąć zobowiązania na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów”. Mając powyższe na uwadze Skład wskazuje na regulacje zamieszczone w art. 244 i 245

ustawy ofp, z których wynika, że jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym. Natomiast obowiązkiem zarządu związku jest poinformowanie jednostki samorządu terytorialnego będące członkami związku oraz właściwą regionalną izbę obrachunkową o kwotach zobowiązań związku, w terminie do 15 dni od dnia ich zaciągnięcia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach Obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.