

UCHWAŁA Nr III/4/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 stycznia 2015 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Kutno

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Kutno w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2018 oraz uchwały budżetowej na 2015 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Gminy Kutno Nr II/9/2014 z dnia 18 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kutno na 2015 rok oraz Uchwałę Nr II/16/2014 z dnia 18 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kutno na lata 2015-2018 (zwana dalej: wpf), w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 21.432.707,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 22.532.707,00 zł,
- deficyt – 1.100.000,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 9 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.150.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.150.000 zł oraz na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 900.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2015-2018, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2015-2022, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2022, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Zgodnie z art. 243 ustawy ofp począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia. W uchwalonej wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2015 – 4,32 % do 10,13 %,
- w 2016 – 5,07 % do 7,85 %,
- **w 2017 – 4,27 % do 4,71 %,**
- **w 2018 – 4,14 % do 4,92 %,**
- w 2019 – 4,21 % do 5,39 %,
- w 2020 – 4,52 % do 7,10 %,
- w 2021 – 4,37 % do 8,92 %,
- w 2022 – 1,77 % do 10,12%.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2017 i 2018 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko od 0,44 % do 0,78 % i obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu, jego wpływu na wpf, w tym na kwotę długu oraz poziom prognozowanych spłat zadłużenia w poszczególnych latach i na tej podstawie korygowania wysokości prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych oraz wysokość spłat zadłużenia w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Gminy Kutno na koniec 2015 roku będzie wynosiło 4.459.707,00 zł, co będzie stanowiło 20,80 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2022 roku. W latach 2015-2016 rozchody zostaną sfinansowane z prognozowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w latach 2017-2018 rozchody zostaną w części sfinansowane z prognozowanych przychodów a w części z nadwyżki budżetowej, natomiast w latach 2019-2022 rozchody w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.