

Uchwała Nr II/260/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Łodzi
z dnia 08 października 2015 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu
wykonania budżetu Gminy Zelów za I półrocze
2015 roku.

Na podstawie art.13 pkt. 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1.Paweł Jaśkiewicz – przewodniczący
- 2.Bogdan Łągwa – członek
- 3.Grażyna Kos – członek

uchwała co następuje:

Opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zelów wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Miasta Zelowa informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 r.
- uchwałę Rady Miejskiej Nr V/21/2014 z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zelów na rok 2015 wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz. U. 23 stycznia 2014 poz. 119*),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, że na dzień 30 czerwca 2015 roku Zakład Usług Komunalnych w Zelowie zgodnie ze sprawozdaniem statystycznym Rb-30S wykazał zobowiązania wymagalne w kwocie 147.061,11zł. oraz należności wymagalne netto w wysokości 575.605,58zł. Stan ten powinien stanowić podstawę do podjęcia stosownych działań celem większej ściągальności należności wymagalnych oraz uniknięcia podobnej sytuacji na koniec 2015 roku. Jednocześnie wskazuje, że Samorządowy Zakład Budżetowy będzie miał wpływ na sytuację finansową gminy oraz narusza art.15 ustawy o finansach publicznych./Dz.U. z 27 sierpnia 2009 roku Nr 157 poz. 1240 z późn zm/ .

Uwzględniając powyższe, wyjaśnienie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Zelowie z dnia 01 października 2015 roku (Znak: SPZOZ/191/2015) a także analiza materiałów sprawozdawczych, oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że na dzień 30 czerwca 2015 roku w pozostałym zakresie przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Miejskiej Nr XLIX/332/2010 z dnia 29 czerwca 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących wynosi 20.398.839,22zł i nie przekracza wykonanych dochodów bieżących 22.990.305,35zł, tym samym na I półrocze 2015 roku na działalności bieżącej Gmina wykazała wykonanie nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 2.591.466,13zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ufp.

Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalony jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem.

O możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2015, ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2015.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) wskazują, że na koniec I półrocza 2015 roku zobowiązania Gminy wynoszą 22.570.077,11zł. w tym Zakładu Usług Komunalnych w Zelowie w kwocie 147.061,11zł.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015r. zgodnie z art. 266 ustawy finansach przedłożono również za ten okres informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy.

Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30.06.2015 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Zelowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2015 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Burmistrzowi Zelowa odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.