

Uchwała Nr II/249/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2015 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Gminy Moszczenica za I półrocze 2015 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami). Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała co następuje:

Opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Moszczenica za I półrocze 2015 roku wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Moszczenica informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 r. ,
- uchwałę Rady Gminy Moszczenica Nr IV/23/14 z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Moszczenica na rok 2015 wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu 2015 roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz. U. 23 stycznia 2014 poz. 119*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych, oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przyjęty budżet w dniu 30 grudnia 2014 roku Uchwałą Nr IV/23/14 Rady Gminy Moszczenica zakładał dochody na kwotę 35.280.173,00zł, oraz wydatki w kwocie 35.801.248,00zł. Deficyt budżetu 2015 roku określono na kwotę 521.075zł. Na przestrzeni I półrocza 2015 roku dokonano licznych zmian w wyniku których, wydatki zwiększono o kwotę 9.007.046,68zł a dochody o 4.622.973,50zł. Planowany deficyt budżetu na 2015 rok zwiększono o kwotę 4.384.073,18 zł. Ponadto przypadające do spłaty kredyty i pożyczki w 2015 roku w wysokości 1.642.884,12 zł zaplanowano sfinansować kredytem. Tempo wzrostu zadłużania Gminy zdaniem Składu Orzekającego może w istotny sposób zagrozić płynności finansowej Gminy oraz utrzymać dopuszczalny prawem wskaźnik maksymalnego zadłużania gminy.

Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe w zakresie informacji z wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały przyjęte w budżecie.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Gminy Nr LIII/405/10 z dnia 16 czerwca 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących wynosi 20.320.562,17 zł i nie przekracza wykonanych dochodów bieżących, które wynoszą 17.025.748,05zł. Na I półrocze 2015r. na działalności bieżącej Gmina wykazała wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 3.294.814,12zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ufp.

Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalony jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. O możliwości spłaty długu,

zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2015, ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2015.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiada zobowiązania w kwocie 15.938.482,27zł.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015r. zgodnie z art. 266 ustawy finansach przedłożono również za ten okres informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30.06.2015 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłata długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2015 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.