

Uchwała Nr I/246/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy
Ksawerów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie **z istotnymi uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ksawerów na lata 2016 - 2025.

§2

Opiniuje się pozytywnie **z istotną uwagą** możliwość sfinansowania w 2016 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Ksawerów.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały Gminy Ksawerów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, z uwzględnieniem przedłożonej autopoprawki.

Jak wynika z doręczonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej jest zgodny z projektem budżetu Gminy Ksawerów na 2016 rok w zakresie: wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Skład Orzekający zwraca natomiast uwagę, że prognozowany w projekcie prognozy na koniec 2016 roku

dług Gminy (liczony według kolumny: wykonanie 2015r. – zawierającej dane wynikające z uchwały nr XXIII/166/15 z dnia 25.11.2015r.) jest wyższy o 497.564 zł niż wynika to z prawidłowego obliczenia (dla roku 2016 w poz. 6 tabeli nr 1 wpisano wielkość długu 7.783.052,85 zł, a po uwzględnieniu aktualnych danych dla 2015 roku oraz danych zawartych w projekcie budżetu na 2016 rok winno być 7.285.488,85 zł).

W powyższym zakresie niezbędne jest zatem doprowadzenie do zgodności wynikającej z art. 229 ustawy o finansach publicznych, pomiędzy uchwalaną wieloletnią prognozą finansową, a uchwalanym budżetem Gminy na 2016 rok.

Nadto, Skład Orzekający wskazuje, że należy zmienić § 2 proponowanej treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, poprzez wykreślenie części: „w tym wydatków na programy finansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych”, bowiem w projekcie prognozy nie prognozuje się takich przedsięwzięć.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2016 – 2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Z wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu Gminy Ksawerów wynika, że – pomimo zawyżonej kwoty długu na koniec 2016 roku - obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu w latach 2016-2025 kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje jednakże, że **jednoznaczna ocena dotycząca spełniania przez Gminę Ksawerów relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie możliwa po spełnieniu przez uchwaloną wieloletnią prognozą finansową Gminy warunku zgodności długu tej prognozy z uchwalonym budżetem na 2016 rok.**

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Ksawerów na 2016 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2016 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2016 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt wynosi 1.466.989,93 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczki (w tym: pożyczka stanowiąca źródło pokrycia deficytu planowana jest na 497.564 zł, a kredyty na 969.425,93 zł).

Z wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu Gminy Ksawerów wynika, że – pomimo zawyżonej kwoty długu na koniec 2016 roku - obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu w latach 2016-2025 kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. **Skład Orzekający podkreśla przy tym, że aktualne pozostają uwagi zawarte w uzasadnieniu do § 1 niniejszej uchwały.**

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.