

**Uchwała Nr I/244/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 21 grudnia 2015 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**  
**Brójce**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się pozytywnie **z uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brójce na lata 2016 - 2026.

**§2**

W projekcie budżetu Gminy Brójce na 2016 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. W zakresie załącznika nr 1 do ww. projektu Skład Orzekający wskazuje, że dla lat 2016-2017 należy dokonać ponownej analizy kwot ujętych w poz. 10.1 (przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej, w tym na: spłaty kredytów, pożyczek, wykup papierów wartościowych). Z założeń przyjętych do budżetów wskazanych lat wynika, że kwoty ujęte w poz. 10.1 winny być równe kwocie określającej przeznaczenie nadwyżki budżetowej wykazanej w poz. 10. W odniesieniu do załącznika Nr 2 dotyczącego przedsięwzięć, Skład Orzekający zwraca uwagę, że limity do zaciągania zobowiązań na przedsięwzięcia ujęte w poz. 1.3.2.1 oraz 1.3.2.3 zostały określone w kwocie za wysokiej w stosunku do limitów wydatków w okresie realizacji przedsięwzięć. W związku z tym w ww. przedsięwzięciach należy limity do zaciągania zobowiązań

określić na poziomie nieprzekraczającym sumy wydatków na dane przedsięwzięcie w poszczególnych latach.

Ze złożonego projektu wynika, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika również, że w latach 2016 – 2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W projekcie prognozy Gminy Brójce przyjęto założenie, że od 2017 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), powstałej z nadwyżki operacyjnej. W roku 2016 planuje się, że źródłem sfinansowania rozchodów będzie nadwyżka budżetu oraz przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu, w latach 2016-2026 Gmina Brójce wykazała wprawdzie, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na istotny wzrost wskaźnika jednorocznego - stanowiącego podstawę ustalenia dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w 2017 roku. Wskaźnik ten prognozuje się na 12,84% (na co wpływ ma poziom nadwyżki operacyjnej w 2017 r.), podczas gdy w 2016 roku planowany jest on na 8,48%. Skład Orzekający przypomina również, że dla spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych konieczne będzie także wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku Gminy, które w projekcie prognozuje się w każdym roku w wysokości 580.000 zł. Skład wskazuje przy powyższym, że na koniec III kwartału 2015 roku Gmina na planowaną kwotę 580.000 zł z tytułu sprzedaży majątku wykonała 75.831,83 zł. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje, że kryterium realistyczności wieloletniej prognozy finansowej jest kierowane w pierwszej kolejności do organów jednostki samorządu terytorialnego, zatem to organy Gminy (stanowiący i wykonawczy), w wyniku podjętych decyzji, kształtują sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania, i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

W zakresie sentencji zawartej w § 2 niniejszej Uchwały, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Brójce na 2016 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy nie planuje się deficytu - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.