

**Uchwała Nr I /234/2015  
z dnia 17 grudnia 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Gminy Pabianice na 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Pabianice na 2016 rok, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Pabianice projekt budżetu Gminy na 2016 rok, wraz z autopoprawką.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 3.031.128,68 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.141.654,66 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 3.031.128,68 zł,
- przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 885.832,73 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 224.693,25 zł, w tym w kwocie 200.000 zł pochodzącymi z wpływów z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego.

Z powyższego wynika, że poziom zakładanej na 2016 rok nadwyżki operacyjnej budżetu wpływa decydująco na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2016 rok.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zauważa, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2016 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu, w celu wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Pabianice na 2016 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. W tym zakresie Skład Orzekający formułuje jednakże następujące uwagi.

W przedłożonej Izbie autopoprawce dokonano zmiany w zakresie dochodów pochodzących z tytułu odszkodowania za przejęte drogi i grunty pod budowę drogi S-8, przenosząc je, zgodnie z klasyfikacją budżetową, która będzie obowiązywać od 2016 roku (*por. § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2015r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, Dz.U. 2015, poz. 931*) z dochodów bieżących (*dział 700, rozdział 70005 § 0970*) do dochodów majątkowych (*dział 700, rozdział 70005 § 0800*). Nie dokonano jednak stosownej zmiany treści § 2 pkt 1 oraz pkt 2 projektu uchwały budżetowej. W związku z ww. zmianą dochody bieżące stanowią kwotę 29.384.405 zł (a nie 29.584.405 zł), a dochody majątkowe wynoszą 224.693,25 zł (a nie 24.693,25 zł).

Skład Orzekający wskazuje również, że zmianie powinna ulec treść § 9 pkt 4 oraz pkt 7 projektu uchwały, w związku ze zmianą zawartą w autopoprawce, polegającą na zmniejszeniu kwoty rezerwy celowej na wynagrodzenia oraz składki od wynagrodzeń w urzędzie gminy o 1.000 zł i zwiększeniu o tę kwotę rezerwy na zarządzanie kryzysowe – rezerwa na wynagrodzenia oraz składki od wynagrodzeń w urzędzie gminy wynosi 31.000 zł (nie 32.000 zł), a rezerwa na zarządzanie kryzysowe wynosi 65.000 zł (nie 64.000 zł).

Skład Orzekający zauważa również, że w związku z przeniesieniem kwoty 22.000 zł dotyczącej prowizji dla sołtysów z tytułu poboru opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z działu 750, rozdziału 75023, do działu 900, rozdziału 90002, w części opisowej (zawartej w załączniku nr 1) należy dokonać stosownych zmian dla działu 750, w zakresie: planowanych wydatków ogółem, wydatków związanych z funkcjonowaniem urzędu gminy, w tym prowizji dla sołtysów.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność poddania ponownej analizie realizacji zadania: Wymiana okien i drzwi w sali (świetlica) w OSP w Pawlikowicach w dziale 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 - Ochotnicze straże pożarne, w celu weryfikacji, czy zadania te są związane z bezpieczeństwem i ochroną przeciwpożarową, gdyż tego rodzaju zadania mogą być realizowane ww. klasyfikacji.

Skład Orzekający wskazuje także, że w dochodach budżetu Gminy, w dziale 750, rozdziale 75011 w § 2360 (*dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami*) ujęto kwotę 7 zł bez stosownej informacji Wojewody Łódzkiego, wskazującej na dochody przysługujące Gminie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Pabianice sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.