

**Uchwała Nr I /231/2015
z dnia 15 grudnia 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Parzęczew na 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się projekt budżetu Gminy Parzęczew na 2016 rok, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Parzęczew projekt budżetu Gminy Parzęczew na 2016 rok wraz z autopoprawką złożoną w dniu 2 grudnia 2015 roku.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.623.672 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Parzęczew wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.336.338 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 120.095 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 101.695 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.623.672 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek, kredytów w wysokości 592.571 zł.

Zatem poziom nadwyżki operacyjnej w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2016 rok.

Biorąc pod uwagę fakt, że planowane do zaciągnięcia w 2016 roku przychody z tytułu kredytów i pożyczek (przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na planowany deficyt), będą miały wpływ na obciążenie spłatą długu budżetów lat kolejnych (tj. na zachowanie reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych), jak również mając na względzie uwagi wskazane w opinii nr I/230/15 z dnia 15 grudnia 2015 roku, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2016 rok założenia finansowe wymagają:

- konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów (w tym dochodów ze sprzedaży majątku) oraz
- szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład wskazuje również, że decyzje organu wykonawczego dotyczące zaciągania zobowiązań w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych winny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy, w tym w szczególności kształtowaniem się nadwyżki operacyjnej.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały - co do zasady - w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Niemniej jednak Skład Orzekający formułuje niżej wymienione uwagi do złożonego projektu:

W §13 projektu budżetu określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, podczas gdy w §7 określono, że planowany deficyt finansowany będzie wyłącznie kredytem komercyjnym. Mając powyższe na względzie w ocenie Składu konieczne jest doprecyzowanie zapisów tych paragrafów.

W dochodach projektu budżetu, w dziale 750, rozdziale 75011 nie ujęto dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (§2360). Natomiast w załączniku nr 5 do projektu (*dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom (związkom gmin) ustawami*), w części dotyczącej działu 852, rozdziału 85212 pozostawiono niewłaściwą kwotę wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (78.196 zł) oraz niewłaściwą kwotę zadań statutowych (400 zł). Prawidłowe kwoty jakie winny zostać wpisane to odpowiednio: 77.896 zł i 700 zł. Zmiany wysokości wymaga również kwota ogółem w ww. grupach. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych korekt projektu budżetu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Parzęczew sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

