

**Uchwała Nr I /224/2015
z dnia 10 grudnia 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Zgierz na 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Zgierz na 2016 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zgierz projekt budżetu Gminy Zgierz na 2016 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 4.936.186 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Zgierz wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 7.047.240 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 1.345.000 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 200.000 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 4.936.186 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek, kredytów, w wysokości 766.054 zł.

Zatem poziom nadwyżki operacyjnej w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2016 rok, bowiem stanowić będzie 70% źródeł ich finansowania.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2016 rok założenia finansowe wymagają: konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Odnosząc się do planowanego poziomu dochodów, Skład Orzekający zauważa, że w ramach dochodów majątkowych ustalonych w wysokości 1.345.000 zł, zaplanowana została kwota 1.145.000 zł z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Jak wynika z materiałów informacyjnych przekazanych do Izby wraz z projektami, ww. kwota zaplanowana została jako wpływy środków z budżetu europejskiego na wykonanie dwóch projektów inwestycyjnych realizowanych w ramach Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego pod nazwą: „Termomodernizacja budynku socjalnego w Słowiku” i „Wdrożenie nowoczesnych rozwiązań informatycznych i organizacyjnych w Urzędzie Gminy Zgierz”. Mając na względzie dodatkowe wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy Zgierz, Skład Orzekający przypomina, że środki te mają charakter dotacji celowej, zatem podstawą do ich zaplanowania, powinny być dokumenty potwierdzające finansowanie wyżej wymienionych zadań. W związku z powyższym Skład wskazuje na konieczność poddania ponownej analizie dochodów majątkowych z tytułu dotacji ze środków budżetu Unii Europejskiej, zaplanowanych w wysokości 1.145.000 zł.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że ustalona w § 6 pkt 6 lit. a) wysokość rezerwy ogólnej w kwocie 38.000 zł, nie odpowiada wymogowi zawartemu w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Stosownie wskazanego przepisu, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność ustalenia rezerwy ogólnej w wysokości zgodnej z przepisami art.222 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Nadto Skład Orzekający wskazuje na rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 11 do projektu uchwały budżetowej a objaśnieniami do projektu budżetu w zakresie planowanej wysokości kosztów dla Gminnego Zakładu Komunalnego. Z objaśnień do projektu budżetu wynika kwota 6.296.298 zł podczas gdy w załączniku nr 11 ujęto koszty w wysokości 6.313.386 zł. Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownej korekty w projekcie budżetu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Zgierz sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy Zgierz jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.