

**Uchwała Nr I /217/2015
z dnia 7 grudnia 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Lutomiersk na 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Lutomiersk na 2016 rok, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Lutomiersk projekt budżetu Gminy na 2016 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.113.078,20 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Lutomiersk wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.492.633,16 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.113.078,20 zł,
- przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów i pożyczek w wysokości 277.554,96 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 102.000 zł, w tym z tytułu sprzedaży majątku 100.000 zł.

Z powyższego wynika, że poziom projektowanej na 2016 rok nadwyżki operacyjnej decydująco wpływa na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2016 rok.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zauważa, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2016 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu, w celu wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Lutomiersk na 2016 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i z przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że ustalona w załączniku nr 4 do projektu uchwały wysokość rezerwy na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 50.000 zł, nie odpowiada wymogowi zawartemu w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz.U. z 2013r., poz. 1166 z późn. zm.). Stosownie do art. 26 ust. 4 ww. ustawy, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Według danych przedstawionych w projekcie budżetu Gminy na 2016 rok, w zakresie planu wydatków budżetu ogółem, wydatków na inwestycje, obsługę długu oraz na wynagrodzenia i pochodne, minimalna kwota przedmiotowej rezerwy winna wynosić 50.111,12 zł. Skład Orzekający wskazuje również na nieprawidłową kwotę upoważnienia określoną w § 11 ust.3 projektu uchwały. W paragrafie tym upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do kwoty: 11.191.216,04 zł, podczas gdy projektowane przychody przeznaczone na spłatę rozchodów wynoszą 1.191.216,04 zł. W związku z tym konieczna jest korekta kwoty upoważnienia w ww. paragrafie. Skład Orzekający zwraca także uwagę, że należy ponownej analizie poddać realizację zadania: Poprawa estetyki przed budynkiem OSP (fundusz sołecki: Orzechów) w dziale 754 - *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdziale 75412 - *Ochotnicze straże pożarne*, bowiem w tym rozdziale winny być ujęte zadania dotyczące bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy Lutomiersk jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.