

**Uchwała Nr I /209/2015
z dnia 4 grudnia 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Nowosolna na 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2016 rok, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Nowosolna projekt budżetu Gminy na 2016 rok, wraz z autopoprawką.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.264.302,12 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Nowosolna wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.567.523,12 zł sfinansowane zostaną:

- przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów i pożyczek w wysokości 2.694.721 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.264.302,12 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 608.500 zł, w tym dochodami z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje 350.000 zł oraz dochodami z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 258.500 zł.

Z powyższego wynika, że poziom projektowanych na 2016 rok kredytów i pożyczek, jak również poziom nadwyżki operacyjnej decydująco wpływają na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2016 rok.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zauważa, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2016 rok założenia finansowe wymagają: konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu, w celu wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu. Z kolei zaciągnięcie projektowanych przychodów zwrotnych będzie wymagało od Gminy zapewnienia ich spłaty w następnych

latach zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającymi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Nowosolna na 2016 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w przedłożonym Izbie projekcie uchwały, w § 5 pkt 1 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 200.000 zł, czyli w takiej samej wysokości, jak kwota upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu (por. § 12 pkt 1). Przy powyższym Skład wskazuje na art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, który odnosi się do limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Przepis ten dotyczy zatem wszystkich zobowiązań, które łączą się z czynnością prawną polegającą na zaciągnięciu kredytu, pożyczki, czy też emisji obligacji. Zatem są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak, np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki, czy też zobowiązanie do wykupu papierów wartościowych, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych, uzupełniających, związane przykładowo z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki czy organizacji emisji papierów wartościowych (prowizja, opłaty, zabezpieczenie). W związku z tym limit w § 5 pkt 1 powinien zostać ustalony stosownie do powołanego przepisu, tak by uwzględnione zostało zarówno zobowiązanie podstawowe, jak i uboczne. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że w załączniku nr 9 – Dochody i wydatki związane z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska na rok 2016, w rozdz. 90019 § 069 w planie dochodów wykazano kwotę 6.000 zł, podczas gdy z informacji opisowej do projektu wynika, że w 2016 roku planuje się z ww. opłat i kar wielkość 16.000 zł. Jednocześnie, w załączniku nr 9 wykazano w rozdz. 90095 w §4300 wydatki w wysokości 6.000 zł. Skład Orzekający przypomina, że stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. W związku z powyższym należy poddać ponownej analizie treść załącznika nr 9.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Nowosolna sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.