

Uchwała Nr I/146/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 września 2015 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w wysokości 230.000 zł (słownie złotych: dwieście trzydzieści tysięcy) przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2015 roku deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. „„Budowa kanalizacji sanitarnej w ulicach Letniskowej i Wypoczynkowej w Justynowie” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Bedoń i Justynów””.

Uzasadnienie

W dniu 2 września 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo RF 3022.6.2015) Wójta Gminy Andrespol o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 230.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Andrespol na 2015 rok ze zmianami oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2015-2020, ze zmianami, prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XI/102/15 z dnia 27 lipca 2015 roku, w brzmieniu nadanym uchwałą nr XII/116/15 z dnia 28 sierpnia 2015 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła o zaciągnięciu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania inwestycyjnego pn. „„Budowa kanalizacji sanitarnej w ulicach Letniskowej i Wypoczynkowej w Justynowie” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Bedoń i Justynów””. Z przedmiotowej uchwały wynika nadto, że pożyczka spłacona zostanie z dochodów własnych Gminy pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2016 – 2020.

W uchwale budżetowej Gminy Andrespol ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.445.900 zł oraz na sfinansowanie przejściowego deficytu w wysokości 723.000 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2015-2020 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane - obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W latach 2015-2020 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że w 2015 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów oraz wolnych środków. Natomiast począwszy od 2016 planuje się, że spłata długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

