

**Uchwała Nr I /114/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 czerwca 2015 roku**  
**w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zgierza o udzielenie**  
**absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza za 2014 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 nr 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zgierza o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 9 czerwca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek nr 3 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zgierza o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta za 2014 rok oraz projekt uchwały Rady Miasta Zgierza w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza. Wraz z wnioskiem i projektem uchwały o udzielenie absolutorium, złożone zostały: opinia nr 1 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zgierza o wykonaniu budżetu Miasta Zgierza za 2014 roku, projekt protokołu nr 7 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zgierza, odbytego w dniu 8 czerwca 2015 wraz z listą obecności radnych tej Komisji, jak również załącznik nr 13 do Statutu Miasta Zgierza dotyczący Regulaminu Komisji Rewizyjnej.

Skład Orzekający na podstawie doręczonych dokumentów ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Miasta Zgierza dokonała analizy sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, jak również rozpatrzyła informację o stanie mienia Miasta Zgierza, oceniając je pod kątem wykonania planu, celowości, gospodarności oraz nieprzekroczenia zaplanowanych wydatków. Komisja analizowała opinie merytorycznych Komisji Rady Miasta Zgierza, dotyczące sprawozdania z wykonania budżetu, jak również sprawozdania finansowego. Z treści przedłożonej opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że przedmiotem oceny było wykonanie dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz poziomu zadłużenia Miasta na koniec 2014 roku, wynik budżetu, jak również poziom należności. Analizując wykonanie budżetu, Komisja zwróciła również uwagę na skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, skutki udzielonych ulg i zwolnień oraz skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy Ordynacja Podatkowa (umorzenie zaległości, rozłożenie na raty, odroczenie terminu płatności).

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Zgierza pozytywnie oceniła wykonanie budżetu 2014 roku. Powyższe dało Komisji Rewizyjnej podstawę do wystąpienia do Rady Miasta z wnioskiem o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza za 2014 rok.

Odnosząc się do zapisów wynikających z pkt 7 Opinii nr 1 Komisji Rewizyjnej, Skład Orzekający wskazuje, że wymieniona w nim Uchwała nr I/88/2015 Składu Orzekającego z dnia 27 maja 2015 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zgierz z wykonania budżetu za 2014 rok jest opinią pozytywną.

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła również obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz.885 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.

Skład Orzekający wskazuje na sposób procedowania przy podejmowaniu wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium, w kontekście zapisów załącznika nr 13 Statutu Miasta Zgierz (Regulamin Komisji Rewizyjnej), który nie przewiduje regulacji dotyczącej reasumpcji głosowania. Z przedłożonego Izbie projektu protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej wynika bowiem, że przyjęty przez Komisję wniosek o nieudzielenie absolutorium, poddany został reasumpcji głosowania. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w literaturze przedmiotu wskazuje się, iż w praktyce możliwość stosowania reasumpcji głosowania budzi wiele kontrowersji. Jednakże podkreśla się również, że mechanizm ten jest dopuszczalny, ale tylko po spełnieniu określonych warunków i jeśli zachodzą uzasadnione wątpliwości, co do przebiegu głosowania, obliczenia wyników głosowania czy błędnego zrozumienia przez radnych przedmiotu lub sposobu (zasad) głosowania. Z przedłożonych Izbie dokumentów wynika natomiast, że po przyjęciu wniosku o nieudzielenie absolutorium, projekt uchwały Rady Miasta Zgierza w sprawie udzielenia absolutorium - w której treści był zapis, że nie udziela się absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza - nie uzyskał wymaganej większości głosów. Zatem Komisja Rewizyjna w myśl stosowanej praktyki nie wypracowała stanowiska, z którym występuje do Rady Miasta Zgierza o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza. Mając powyższe na względzie, nie przyjęcie przez Komisję Rewizyjną dwóch jednobrzmiących dokumentów, rodziło - zgodnie z przyjętą praktyką i obowiązkami Komisji Rewizyjnej wynikającymi z przytoczonych przepisów - potrzebę dalszego procedowania.

W ostatecznym efekcie prac Komisji Rewizyjnej w dniu 4 czerwca 2014, doszło do przyjęcia wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza oraz przyjęcia projektu uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza (z zapisem §1 o udzieleniu absolutorium Prezydentowi Miasta Zgierza z tytułu wykonania budżetu miasta Zgierza za rok 2013), zatem w myśl przyjętej praktyki Komisja wypełniła obowiązek wynikający z wyżej wskazanych przepisów prawa.

