

**Uchwała Nr I/112/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 15 czerwca 2015 r.**  
**w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach o**  
**udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Pabianic za 2014 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012r., poz.1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Pabianic za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 2 czerwca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Pabianic absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Pabianice za 2014 rok. Do wniosku dołączono opinię Komisji wskazując, że stanowi ona integralną część wniosku Komisji. Dnia 15 czerwca Izbie doręczono wniosek Komisji Rewizyjnej skorygowany przez Komisję na posiedzeniu w dniu 12 czerwca bieżącego roku w zakresie błędów formalnych o charakterze pisarsko-technicznym.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w toku posiedzeń odbytych w dniu 11 maja oraz 1 czerwca 2015 roku Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Pabianicach przeprowadziła analizę sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia komunalnego oraz zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok. We wniosku wskazano, że Komisja zapoznała się również z opiniami właściwych komisji merytorycznych Rady Miejskiej w Pabianicach dotyczących wykonania budżetu Miasta za 2014 rok, przeanalizowała stan środków finansowych jednostek i samorządowych zakładów budżetowych na dzień 31.12.2014 roku, zapoznała się z wykazem inwestycji Miasta na 2014 rok, a także wysłuchała ustnych i pisemnych wyjaśnień Prezydenta Miasta, zastępcy Prezydenta oraz Skarbnika.

Poddając analizie wykonanie budżetu Miasta Pabianic w 2014 roku, Komisja Rewizyjna ustaliła pierwotny plan dochodów, plan na dzień 31.12.2014 r. oraz kwotę i poziom dochodów wykonanych, w tym w podziale na dochody bieżące oraz majątkowe.

Komisja dokonała weryfikacji poszczególnych źródeł dochodów Miasta wskazując, że największy udział w strukturze dochodów mają dochody podatkowe. Członkowie Komisji dokonali analizy dynamiki tych dochodów według wybranych rodzajów podatków, ustalając wielkość i stopień ich realizacji. W odniesieniu do wykonania dochodów z tytułu sprzedaży majątku stwierdzono, że zostały one zrealizowane na poziomie 103,1%, zwracając przy tym uwagę na niestabilność rynku sprzedaży nieruchomości. W zakresie wykonania wydatków budżetu 2014 roku Komisja ustaliła pierwotnie zaplanowaną kwotę wydatków, plan na koniec roku oraz wielkość i poziom wydatków wykonanych. Realizację wydatków analizowano w szczególności w podziale na wydatki bieżące, majątkowe i w odniesieniu do zadań własnych. Analizując wydatki poniesione w 2014 roku Komisja odniosła się do kwestii spłaty zadłużenia wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w związku z sytuacją zaistniałą w Przedszkolu Miejskim Nr 4 – jednostce organizacyjnej Miasta. Komisja dokonała także weryfikacji zadań współfinansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, stwierdzając że w porównaniu z rokiem 2013, w roku 2014 środki na te zadania były wyższe zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków. W odniesieniu do zadłużenia Miasta Komisja ustaliła kwotę oraz poziom długu Miasta na dzień 31.12.2014 r. Komisja przypomniała także, że Miasto nadal dokonuje spłaty zobowiązań przejętych po likwidacji SP ZOZ w Pabianicach, które w 2014 roku realizowano terminowo oraz że jest zobowiązane do realizacji planu naprawczego, w związku z czym winno monitorować zarówno własną sytuację finansową, jak i sytuację jednostek organizacyjnych. Komisja stwierdziła również, że w pierwszej kolejności należy w budżecie Miasta zabezpieczać środki na spłatę pożyczki z budżetu państwa, a następnie z pozostałych środków własnych realizować zadania majątkowe. Komisja Rewizyjna poddała również weryfikacji sytuację finansową Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej, ustalając kwotę zaległości czynszowych (w tym mieszkalnych i niemieszkalnych) oraz wielkość zobowiązań wymagalnych Zakładu na koniec 2014 roku. W ocenie Komisji sytuacja finansowa Zakładu winna być na bieżąco monitorowana. Komisja weryfikowała także sytuację finansową spółek miejskich. W tym zakresie, analizując wnioski pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli Komisja wskazała, że w jej ocenie należy monitorować wysokość wydatków budżetu przeznaczonych na komunikację autobusową realizowaną na podstawie umowy z MZK w Pabianicach. Komisja ustaliła również, że spółka miejska Zakład Energetyki Ciepłej w roku 2014 przekazała do budżetu Miasta kwotę 804.000 zł tytułem dywidendy.

W rezultacie przeprowadzonej analizy Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Pabianicach pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta Pabianic za 2014 rok. Komisja postanowiła przyjąć sprawozdanie z wykonania budżetu oraz sprawozdanie finansowe i wystąpić do Rady Miejskiej w Pabianicach z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta Pabianic.

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Pabianicach dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.