

Uchwała Nr I/98/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 czerwca 2015 r.
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rzgowie o udzielenie
absolutorium Burmistrzowi Rzgowa za 2014 rok.

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012r., poz.1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rzgowie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Rzgowa za 2014 rok.

Uzasadnienie

W dniu 26 maja bieżącego roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Nr 2/2015 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 25 maja 2015 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Rzgowa za 2014 rok. Izbie przedłożono również wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Rzgowa za 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz opinię Komisji z dnia 25 maja 2015 roku, a także potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie protokołów z posiedzeń Komisji Rady Miejskiej w Rzgowie (wraz z listami obecności), odbytych w maju bieżącego roku, tj.: 15 maja (posiedzenie wspólne Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Gospodarki, Budżetu i Finansów), 19 maja (posiedzenie połączonych Komisji stałych Rady Miejskiej w Rzgowie) i 25 maja (posiedzenie Komisji Rewizyjnej). Nadto, Izbie doręczono Uchwałę Nr II/4/2014 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 9 grudnia 2014 roku w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rzgowie oraz opinię Komisji Gospodarki, Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 24 maja 2015 roku (kopie potwierdzone za zgodność z oryginałem).

Na podstawie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Rzgowie podczas posiedzeń odbytych wspólnie z innymi Komisjami Rady Miejskiej w Rzgowie oraz samodzielnie, rozpatrzyła: sprawozdanie z wykonania budżetu Rzgowa za 2014 rok, sprawozdanie finansowe za 2014 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego. Komisja zapoznała się również z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu z wykonania

budżetu Rzgowa za rok 2014, a także wysłuchała wyjaśnień i informacji składanych przez Skarbnika, pracowników referatów Urzędu Miejskiego w Rzgowie oraz kierowników jednostek organizacyjnych, instytucji kultury, samorządowego zakładu budżetowego, a także kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w Rzgowie.

Doręczone Izbie dokumenty wskazują, że Komisja Rewizyjna przeprowadziła szczegółową weryfikację wykonania budżetu Rzgowa za 2014 rok, co znalazło odzwierciedlenie w treści wniosku Komisji o udzielenie absolutorium oraz opinii Komisji dotyczącej rozpatrzenia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Rzgów wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i sprawozdania finansowego, uwzględniającą opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi. Komisja poddała analizie wykonanie dochodów budżetu, prawidłowo ustalając kwotę pierwotnego planu dochodów, plan po zmianach oraz wielkość dochodów wykonanych. Realizację dochodów budżetu analizowano zarówno w odniesieniu do dochodów bieżących, jak i majątkowych, a nadto weryfikowano wykonanie dochodów według poszczególnych źródeł. Komisja określiła grupę dochodów własnych budżetu Rzgowa, które stanowiły najwyższy udział w wykonanych dochodach. Zdaniem Komisji, działania Gminy powinny zmierzać do motywowania poszczególnych podatników do dokonania wyboru właściwego dla Rzgowa urzędu skarbowego do rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych, by wpływy z tego podatku trafiały do Gminy, a także zwiększenia liczby firm posiadających siedzibę na terenie Rzgowa, w tym w szczególności „dużych inwestorów”. W zakresie realizacji zaplanowanych dochodów majątkowych Komisja zawarła uwagę, że w roku 2014 nie wykonano planowanych dochodów z tego tytułu. Dokonując analizy wydatków budżetu 2014 roku Komisja prawidłowo określiła kwotę pierwotnego planu wydatków, plan wydatków na koniec 2014 roku oraz wielkość wydatków wykonanych. Komisja weryfikowała wykonanie wydatków budżetu w grupie wydatków bieżących i majątkowych. Szczegółowej analizie poddano realizację poszczególnych zadań inwestycyjnych przyjętych w budżecie roku 2014, ustalając stopień ich realizacji oraz wyjaśniając przyczyny braku wykonania danej inwestycji. Komisja zwróciła uwagę, że w 2014 roku wykonane wydatki majątkowe były „znacznie wyższe” niż wykonane dochody majątkowe, co oznacza, że zostały one sfinansowane nadwyżką na działalności bieżącej. Komisja weryfikowała również realizację zadań wykonanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wykonanie zadań nałożonych na poszczególne jednostki organizacyjne, a także wykonanie planów finansowych i zadań instytucji kultury, samorządowego zakładu budżetowego oraz samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w Rzgowie.

Z przesłanych dokumentów wynika, że kontroli poddano również prawidłowość dysponowania rezerwami budżetowymi w roku 2014, wskazując że obligatoryjną rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w sposób nie budzący zastrzeżeń. W zakresie prawidłowości wykonywania upoważnień do zmian w budżecie Komisja ustaliła, że w 2014 roku Burmistrz nie skorzystał z upoważnienia do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Komisja wskazała przy tym, że realizacja budżetu nastąpiła z zachowaniem równowagi budżetowej. Komisja stwierdziła, że w toku realizacji budżetu 2014 roku nie wystąpiły zdarzenia, które mogłyby stanowić podstawę naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a analizując harmonogram realizacji budżetu wskazała, że budżet był realizowany zgodnie z harmonogramem, Rada Miejska w Rzgowie na bieżąco sprawowała kontrolę, a o zmiany w budżecie Burmistrz wnioskował przestrzegając obowiązujących procedur.

Komisja Rewizyjna dokonała również szczegółowej analizy zadłużenia Rzgowa na koniec 2014 roku, ustalając że kwota długu wynosi 1.155.441 zł i wynika z zaciągniętych długoterminowych pożyczek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi oraz z kredytu bankowego. W tym zakresie Komisja wzięła również pod uwagę wyniki kontroli przeprowadzonej przez jednego z członków Komisji. Komisja ustaliła, że na koniec 2014 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, a Gmina nie udzielała poręczeń, gwarancji oraz pożyczek z budżetu. Komisja Rewizyjna zweryfikowała także szczegółowo stan mienia Rzgowa na koniec 2014 roku i wskazała, że jej zdaniem należy poddać weryfikacji stawki, za jakie niektóre przedsiębiorstwa wynajmują od Gminy

lokale użytkowe oraz, że należy zmierzać do zamiany prawa użytkowania wieczystego na prawo własności. Komisja omówiła również sprawozdanie finansowe za rok 2014 oraz wykonanie założeń wieloletniej prognozy finansowej, a także zapoznała się z wynikami kontroli przeprowadzonych w Urzędzie Miejskim w Rzgowie w roku 2014. Nadto, Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią Komisji Gospodarki, Budżetu i Finansów, która stwierdziła m.in., że sprawozdanie finansowe przedstawia rzetelnie i jasno sytuację majątkową i finansową Gminy.

Z przedłożonych Izbie dokumentów wynika, że na posiedzeniu w dniu 25 maja 2015 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła trzy głosowania. W pierwszym głosowaniu członkowie Komisji - głosami: 5 „za”, 0 „przeciw” i 0 „wstrzymujących się” zaopiniowali pozytywnie z uwagami sprawozdanie z wykonania budżetu Rzgowa za rok 2014. W drugim głosowaniu Komisja - głosami: 5 „za”, 0 „przeciw” i 0 „wstrzymujących się” zawnioskowała o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Rzgowa z wykonania budżetu za 2014 rok. W trzecim głosowaniu, takim samym stosunkiem głosów, Komisja podjęła Uchwałę Nr 2/2015 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Rzgowa, którą postanowiła przedstawić Radzie Miejskiej w Rzgowie. W uzasadnieniu do wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium stwierdzono m.in.: „Komisja Rewizyjna, chociaż jej członkowie mają pewne uwagi odnośnie rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem budżetu gminy Rzgów na 2014 rok, stwierdza, że był on wykonany legalnie, celowo, rzetelnie i gospodarnie”.

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Rzgowie dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.