

**Uchwała Nr I/94 /2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 2 czerwca 2015 r.**

**w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi**  
**o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2014 rok, formułuje uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

W dniu 26 maja 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 maja 2015 r. w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2014 rok. Wniosek Komisji wyrażony został w formie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi. Wraz z wnioskiem przedłożono opinię Komisji dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2014. Przekazano również protokoły z posiedzeń Komisji z dnia 16 i 23 kwietnia oraz 12 i 21 maja bieżącego roku wraz z listami obecności, a także opinie pozostałych Komisji Rady Miejskiej. W materiałach przesłanych Izbie znajdują się także pisemne wyjaśnienia złożone przez Dyrektora Zarządu Dróg i Transportu (*dot. dochodów uzyskiwanych ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi*), Komendanta Straży Miejskiej(*dot. systemów monitoringu*), Zastępcy Dyrektora Wydziału Finansowego (*dot. wykonania dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*), Dyrektora Biura Nadzoru Właścicielskiego (*dot. wysokości dywidendy od spółek, która wpłynęła w latach 2005-2014 do budżetu Miasta*), Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej (*dot.*

*środków na realizację zadań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe w latach 2005-2015).*

Komisja Rewizyjna - rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2014 r. - wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Dyrektorów Wydziałów Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

Komisja w toku prowadzonych prac - jak wynika z treści protokołu z dnia 16 kwietnia br.- dokonała oceny stopnia realizacji dochodów bieżących i majątkowych, z uwzględnieniem ich źródeł. Szczegółowej analizie poddano wykonanie dochodów z tytułu m.in.: dotacji ze środków budżetu UE , opłat (za korzystanie z transportu zbiorowego, wynikających z ustawy o drogach publicznych, za gospodarowanie odpadami komunalnymi), sprzedaży majątku, mandatów nakładanych przez Straż Miejską, jak również dochodów realizowanych przez Administrację Zasobów Komunalnych. Podczas posiedzenia Komisji w dniu 23 kwietnia br. omawiano wykonanie wydatków planowanych na realizację zadań z zakresu m.in.: kultury, pomocy społecznej, ochrony środowiska, dróg, gospodarki komunalnej, gospodarki mieszkaniowej, opieki zdrowotnej, oświaty, sportu, administracji. Komisja analizowała wykonanie wydatków majątkowych w tym dotyczących m.in.: wniesienia wkładu pieniężnego na podwyższenia kapitału zakładowego oraz objęcia udziałów w spółkach, budowy dróg, inwestycji realizowanych w zakresie sportu oraz kultury. Przedmiotem badania objęto również przedsięwzięcia realizowane przy udziale środków z budżetu UE dotyczące : *Budowy Drogi Krajowej Nr 1 „Trasa Górna „ Etap II odcinek Paradna - Pabianicka, Węzła Multimodalnego przy Dworcu Łódź Fabryczna, Rozbudowy i modernizacji trasy tramwaju w relacji Wschód-Zachód, Rewitalizacji E C1.* W dniu 12 maja br. Komisja Rewizyjna zapoznała się z opiniami o wykonaniu budżetu pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi, jak również analizowała informację o stanie mienia komunalnego. W trakcie posiedzenia w dniu 21 maja br. Komisja zapoznała się z opinią biegłego rewidenta o sprawozdaniu finansowym Miasta za 2014 rok.

Z przesłanych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna w dniu 21 maja br. przeprowadziła głosowania dwóch wniosków w sprawie absolutorium. Pierwszy wniosek o nieudzieleniu absolutorium nie uzyskał większości głosów. Drugi wniosek o udzielenie absolutorium został przyjęty większością głosów : 13 „za”, 10 „przeciw”. W rezultacie – Komisja Rewizyjna postanowiła wystąpić z wnioskiem - wyrażonym w formie projektu uchwały Rady - o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za rok 2014.

Uzasadnienie wniosku sformułowane zostało w opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2014 rok. W opinii tej Komisja oceniła poziom wykonanych dochodów odnotowując, że wysokość zrealizowanych dochodów w roku 2014 jest niższa od wielkości wpływów uzyskanych w 2013 roku, z powodu niższego niż w 2013 roku wykonania dochodów majątkowych. Oceniono także skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, jak również udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach. Komisja wskazując stopień wykonania wydatków bieżących i majątkowych uwzględniła również ich dynamikę, w stosunku do wykonania roku ubiegłego. Komisja wskazała ,że wydatki majątkowe przekroczyły po raz pierwszy w historii łódzkiego samorządu kwotę 1 miliarda zł. Komisja odniosła się także do osiągniętego poziomu nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi*). Komisja zbadała realizację zakładanej wysokości planowanego deficytu budżetu Miasta oraz przychodów i rozchodów budżetu. W ocenie Komisji wykonanie niższego od planowanego poziomu deficytu było efektem niższego

wykonania planowanych wydatków bieżących i majątkowych. Komisja wskazała, że zadłużenie Miasta z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji na koniec 2014 roku wyniosło 2.658.367.819,57 zł, a zobowiązania wymagalne w jednostkach budżetowych tj. Zarządzie Zieleni Miejskiej i Przedszkolu Miejskim wyniosły 23.329,86 zł. Komisja odnotowała, że wysokość zobowiązań wymagalnych występujących na koniec okresu sprawozdawczego w jednostkach budżetowych - uległa obniżeniu w stosunku do stanu tych zobowiązań na koniec 2013 roku. W pkt 13 opinii stwierdzono: cyt. „Zadłużenie Miasta z tytułu pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na koniec 2014 roku zwiększyło się o 540.187.903,15 zł tj. o 25,5% w stosunku do poziomu z 2013 roku”. Skład Orzekający wskazuje, że kwota zapisana w tym punkcie opinii winna zostać odniesiona do wielkości zadłużenia Miasta z tytułu pożyczek, kredytów, wyemitowanych obligacji, które na koniec 2013 roku zamknęło się w wysokości 2.113.250.468,32 zł oraz wielkości wskazanej w pkt 10 opinii Komisji - zatem zadłużenie z tych tytułów zwiększyło się o 545.117.351,25 zł, tj. o 25,8%. Z uwagi na powyższe, a także mając na względzie fakt, że treść opinii stanowi uzasadnienie projektu uchwały Rady Miejskiej, w ocenie Składu Orzekającego zapisy pkt. 13 opinii wymagają wprowadzenia stosownych zmian.

Na podstawie przedłożonych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Łodzi dokumentów (w tym treści opinii), Skład Orzekający ustalił, że Komisja rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2014 rok oraz opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania - zatem wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.