

**Uchwała Nr I/72/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 14 maja 2015 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu**  
**za 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                           |                |
|---------------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska       | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek            | członek        |
| 3. Ryszard Paweł Krawczyk | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Wójt Gminy Brójce przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Brójce za 2014 rok, z uwzględnieniem części wyjaśnień zawartych w piśmie Wójta Gminy z dnia 5.05.2015r. (SKG.3021.3.2015.BS);
2. Uchwałę Rady Gminy Brójce w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Brójce za 2014 rok.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że sprawozdanie opisowe za rok 2014 doręczone zostało Izbie w dniu 10.04.2015r. (pismo Wójta Gminy z dnia 9.04.2015r.), podczas gdy z art. 267 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o

finansach publicznych wynika, że należy je przedłożyć do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na wystąpienie następujących rozbieżności: w tabeli nr 2 sprawozdania opisowego w dziale 750, rozdziale 75075 w § 4309 w kolumnie 13 winna być ujęta kwota 19.813,78 zł, a nie jak wskazano w piśmie Wójta Gminy z dnia 5.05.2015r. (SKG.3021.3.2015.BS) kwota 19.812,78 zł. Kwota 19.813,78 zł wynika ze sprawozdania Rb-28 S (*sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.*); w sumowaniu wskazanego rozdziału w kolumnie 10 powinna zostać wykazana kwota 36.325,58 zł – a nie jak podano w ww. piśmie 36.925,58 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w Tabeli nr 9 – Wykonanie planu przychodów i kosztów za 2014 rok samorządowego zakładu budżetowego, w wierszu: stan środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego (kolumna plan na 2014 r. po zmianach) należało wykazać kwotę: - 31.612,21 zł, stosowanie do danych zawartych w sprawozdaniu Rb-30 S (*sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres sprawozdawczy: do dnia 31.12.2014r.*).

Prognozowane dochody Gminy Brójce zostały wykonane w kwocie 17.913.000,02 zł - co stanowi 100,4% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 17.496.185,87 zł, czyli na poziomie 91,6% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 416.814,15 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 17.188.914,42 zł, a wydatki bieżące w wysokości 15.637.893,77 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 724.085,60 zł - czyli na poziomie 98,2% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w kwocie 217.260 zł, tj. 94,1% planu. Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 1.858.292,10 zł, co stanowiło 69% planu.

Zadłużenie Gminy Brójce wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kw. 2014r.) wyniosło ogółem 2.594.908,28 zł, w tym: z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek 2.589.852 zł, z tytułu zobowiązań wymagalnych 5.056,28 zł. Według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb - 28 S (*sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.*) zobowiązania wymagalne powstały w rozdziale 75023 (Urzędy gmin), § 4430 (różne opłaty i składki): 4.250 zł; rozdziale 80106 (Inne formy wychowania przedszkolnego), § 4120 (składki na Fundusz Pracy): 107,80 zł, rozdziale 80195 (Oświata i wychowanie pozostała działalność), § 4170 (wynagrodzenia bezosobowe): 698,48 zł. W informacji zawartej na s. 15 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu 2014 roku wskazano, że w związku z powstaniem ww. zobowiązań Gmina nie poniosła dodatkowych wydatków, w tym wydatku z tytułu odsetek od nieterminowej zapłaty, a zobowiązania zapłacono w styczniu 2015 roku.

Począwszy od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach

publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Brójce, zakładany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 6,92% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 9,87%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Brójce dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2014.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.