

**Uchwała Nr I/70/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 12 maja 2015 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu za 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                           |                |
|---------------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska       | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek            | członek        |
| 3. Ryszard Paweł Krawczyk | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Wójt Gminy Pabianice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Pabianice za 2014 rok, doręczone Izbie w dniu 31.03.2015r. - z uwzględnieniem: „Informacji w sprawie zaawansowania programów wieloletnich zawartych w załączniku nr 2 do WPF w ramach wykazanych przedsięwzięć na lata 2014-2017” – przedłożonej w dniu 13.04.2015r. oraz wyjaśnienia zawartego w piśmie Wójta Gminy z dnia 4.05.2015r. (znak:3035.2.2015);
2. Uchwałę Rady Gminy Pabianice w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Pabianice za 2014 rok.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że informacja o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich powinna zostać przedłożona wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu (*por. art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*).

Prognozowane dochody Gminy Pabianice zostały wykonane w kwocie 29.876.322,16 zł - co stanowi 96,4% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 36.232.780,86 zł, czyli na poziomie 89,0% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem - w wysokości 6.356.458,70 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 28.169.405,04 zł, a wydatki bieżące w wysokości 24.171.639,57 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe planowane w kwocie 2.296.851,15 zł zrealizowano w wysokości 1.706.917,12 zł - czyli na poziomie 74,3% planu, na co wpływ miało w szczególności wykonanie dochodów majątkowych związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, planowanych na kwotę 873.762 zł a zrealizowanych w wysokości 283.762,97 zł. Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 12.061.141,29 zł (tj. 83,2% planu).

Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdania Rb - 27 S (*sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.*) wynika, że w rozdziale 60016 – Drogi publiczne gminne, uzyskano dochody w kwocie 400.470 zł w §6260 klasyfikacji budżetowej, w którym - stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) – ujmuje się dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych. Z kolei w sprawozdaniu opisowym podano (s. 4), że jest to dotacja z Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych na przebudowę drogi dojazdowej do pól (Wysieradz). Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że ww. fundusz uległ likwidacji z mocy prawa z dniem 31.12.2010r. (*por. art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.*), a wskazane środki należy ujmować w § 6290 – środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł.

Zadłużenie Gminy Pabianice wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kw. 2014r.*) w wierszu E2.2: długoterminowe kredyty i pożyczki wyniosło 1.969.736,60 zł. Na koniec 2014 roku w jednostkach organizacyjnych Gminy nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Począwszy od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co

prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy, zakładany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 10,07% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 13,38%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Pabianice dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2014.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.