

Uchwała Nr I/68/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 maja 2015 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Parzęczew z wykonania budżetu za 2014 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Parzęczew z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Iwona Kopczyńska	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Parzęczew z wykonania budżetu za 2014 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Wójt Gminy Parzęczew przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Parzęczew za 2014 rok, wraz z korektą sprawozdania oraz informacji o stopniu realizacji przedsięwzięć przedłożoną w dniu 27 kwietnia 2015 roku,
2. Uchwałę Rady Gminy Parzęczew w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2014 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy Parzęczew zostały wykonane w kwocie 16.629.578,74 zł - co stanowi 97,7% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 16.156.030,62 zł, czyli na poziomie 97,0% ustalonego planu. Budżet zamknął się wyższą niż planowano nadwyżką w wysokości 473.548,12 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 16.348.247,04 zł, a wydatki bieżące w wysokości 14.481.416,81 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 281.331,70 zł (tj. 48,2% planu) - w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 30.727 zł tj. zaledwie 25,6% planu - zaś wydatki majątkowe w wysokości 1.674.613,81 zł (tj. 97,1% planu).

Zadłużenie Gminy Parzęczew wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z, z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wyniosło 7.498.276,37 zł, co stanowi 45,09% wykonanych dochodów.

Począwszy od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 9,46%, wykonany został na poziomie wyższym 11,41%. Wprawdzie wykonanie wskaźnika jednorocznego za 2014 rok spowodowało wzrost wskaźnika maksymalnego w roku 2016, niemniej jednak począwszy od 2016 roku założony został wysoki poziom spłaty długu. Nadto Skład zauważa, że w 2016 roku reguła określona w art.243 ustawy o finansach publicznych spełniona zostanie, ale po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynikających z art.243 ust.3 wskazanej ustawy.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie od 2016 roku reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przez Gminę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w latach 2015 - 2016 w wysokościach odpowiednio: 151.317 zł i 63.000 zł a w latach 2017 - 2020 roku w wysokości 50.000 zł), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Parzęczew dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2014.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.