

**Uchwała Nr I/64/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 7 maja 2015 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu**  
**za 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Wójt Gminy Dobroń przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2014 rok, z uwzględnieniem wyjaśnienia zawartego w piśmie Wójta Gminy z dnia 2.04.2015r. (nr FN.3022.8.2015),
2. Uchwałę Rady Gminy w Dobroniu w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2014 rok.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane

liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy Dobroń zostały wykonane w kwocie 23.637.730,74 zł - co stanowi 99,8% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 22.183.736,45 zł, czyli na poziomie 91,9% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1.453.994,29 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 23.478.031,73 zł, a wydatki bieżące w wysokości 20.506.969,99 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 159.699,01 zł (tj. 100,6% planu), z tego kwota 141.932,22 zł to wykonane dochody związane z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 1.676.766,46 zł (tj. 87,9% planu).

Zadłużenie Gminy Dobroń wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kw. 2014r*) w wierszu E2.2: *długoterminowe kredyty i pożyczki* wyniosło 3.900.579,50 zł i w porównaniu ze stanem zobowiązań dłużnych wykazanym w ww. pozycji sprawozdania za 2013 rok, na koniec 2014 roku nastąpił spadek długu Gminy o kwotę 1.075.094,10 zł.

Na koniec 2014 roku w jednostkach organizacyjnych Gminy nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Począwszy od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy, zakładany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 6,11% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 12,64%.

Analizując realizację wydatków bieżących Gminy, Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdania Rb - 28 S (*sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.*) wynika, że z działu 851 - Ochrona zdrowia, rozdziału 85195 - Pozostała działalność, zostały wydatkowane środki w kwocie 10.530 zł, w § 256 klasyfikacji budżetowej, w którym ujmuje się - stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) - dotacje z budżetu dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego (paragraf ten obejmuje dotacje, o których mowa w art. 115 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, z przeznaczeniem na wydatki bieżące, z wyjątkiem wydatków ujmowanych w paragrafie 622). Nadto, z budżetu Gminy na 2014 rok (z załącznika określającego dotacje) wynika, że we wskazanym dziale i rozdziale zaplanowano wydatki w formie dotacji w grupie jednostek sektora finansów publicznych. Skład Orzekający zwraca przy powyższym uwagę, że ze s.43 sprawozdania opisowego wynika, iż środki na program zdrowotny -

„Program profilaktyki próchnicy dla dzieci w wieku 8-12 lat z terenu gminy Dobroń” otrzymał gabinet stomatologiczny Stomatologia, niebędący samodzielny publiczny zakładem opieki zdrowotnej i niemieszczący się w grupie jednostek sektora finansów publicznych.

W odniesieniu do opisu zawartego na s.66-69 sprawozdania dotyczącego zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, Skład wskazuje, że sprawozdanie powinno także zawierać informację dotyczącą zmian w planie wydatków w zakresie danego zadania, dokonanych w trakcie roku budżetowego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Dobroń dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2014.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.