

Uchwała Nr I/63/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 maja 2015 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 110.702 zł (słownie złotych: sto dziesięć tysięcy, siedemset dwa) na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Parzęczew – etap II”.

Uzasadnienie

W dniu 7 kwietnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Fn 030.03.2015) Wójta Gminy Parzęczew o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 110.702 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Parzęczew – etap II”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2015 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2015-2020, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr VI/48/15 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Parzęczew w 2015 roku pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, Rada postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 110.702 zł na pokrycie wkładu własnego gminy na zadanie inwestycyjne

realizowane przy dofinansowaniu z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich , oś3 „Jakość życia na obszarach wiejskich i różnicowanie gospodarki i ludności wiejskiej” działanie 321, „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Parzęczew – etap II”. W przedmiotowej uchwale wskazano również, że spłata pożyczki następować będzie z dochodów gminy z tytułu z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2015 – 2017.

W uchwale budżetowej Gminy Parzęczew ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 552.500 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2015 - 2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2016 roku jednostka spełni regułę określoną w art.243 ustawy o finansach publicznych, ale po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń określonych w art.243 ust.3 wskazanej ustawy (5,83% < 8,57%).

Nadto, Skład zauważa, że w latach 2016 – 2017 (w których przypada spłaty pożyczki) zakłada się wysokie obciążenie budżetu spłatą długu (w 2016 roku 5,83% – po uwzględnieniu wyłączeń, a w 2017 roku 8,43% również po uwzględnieniu wyłączeń).

W latach 2015-2020 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że w 2015 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów oraz wolnych środków za 2013 rok. Natomiast począwszy od 2016 roku planuje się, że spłata długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej Gminy w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczna będzie pełna realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymanie poziomu wydatków oraz osiągnięcie zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych).

Skład Orzekający wskazuje również, że w sytuacji wystąpienia w latach objętych prognozą zobowiązań Związku Międzygminnego „Bzura”, współtworzonego przez Gminę Parzęczew, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów o których mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zaliczane będą przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty tych zobowiązań stosownie do zasady określonej w art.244 ust.1 wymienionej ustawy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

