

**Uchwała Nr I/62/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 6 maja 2015 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 421.673,88 zł (słownie złotych: czterysta dwadzieścia jeden tysięcy, sześćset siedemdziesiąt trzy, osiemdziesiąt osiem 88/100) zaciąganego przez Gminę Parzęczew na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 kwietnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Fn 030.02.2015) Wójta Gminy Parzęczew o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 421.673,88 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2015 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2015-2020, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr VI/47/15 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie zaciągnięcia w 2015 roku kredytu bankowego długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych, w brzmieniu nadanym uchwałą nr VII/58/15 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 30 kwietnia 2015 roku postanowiono o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 421.673,88 zł na pokrycie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych. W przedmiotowej uchwale wskazano również, że kredyt spłacany będzie z dochodów gminy z tytułu podatku od

nieruchomości w latach 2015 – 2017. W uchwale budżetowej Gminy Parzęczew ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 552.500 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2015 - 2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2016 roku jednostka spełni regułę określoną w art.243 ustawy o finansach publicznych, ale po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń określonych w art.243 ust.3 wskazanej ustawy (5,83% < 8,57%).

Nadto, Skład zauważa, że w latach 2016 – 2017 (w których przypada spłata kredytu) zakłada się wysokie obciążenie budżetu spłatą długu (w 2016 roku 5,83% – po uwzględnieniu wyłączeń, a w 2017 roku 8,43% również po uwzględnieniu wyłączeń).

W latach 2015-2020 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że w 2015 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów oraz wolnych środków za 2013 rok. Natomiast począwszy od 2016 roku planuje się, że spłata długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej Gminy w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczna będzie pełna realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymanie poziomu wydatków oraz osiągnięcie zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych).

Skład Orzekający wskazuje również, że w sytuacji wystąpienia w latach objętych prognozą zobowiązań Związku Międzygminnego „Bzura”, współtworzonego przez Gminę Parzęczew, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów o których mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zaliczane będą przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty tych zobowiązań stosownie do zasady określonej w art.244 ust.1 wymienionej ustawy.

Nadto Skład podkreśla, że w związku z uchynieniem w dniu 26 marca 2015 roku przez Radę Gminy w Parzęczewie uchwały nr V/33/15 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie zaciągnięcia w 2015 roku kredytu bankowego długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych w wysokości 261.048,88 zł, uchwała Składu Orzekającego nr I/33/15 z dnia 27 marca 2015 roku stała się bezprzedmiotowa.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

