

Uchwała Nr I/60/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 maja 2015 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w wysokości 166.300 zł (słownie złotych: sto sześćdziesiąt sześć tysięcy, trzysta) przez Gminę Zgierz w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2015 roku deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. „Rozbudowa stacji wodociągowej w miejscowości Skotniki w Gminie Zgierz”.

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo WF.3251.118.2015) Wójta Gminy Zgierz o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie „Rozbudowa stacji wodociągowej w miejscowości Skotniki w Gminie Zgierz”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2015 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zgierz na lata 2015-2026 ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Działając w ramach upoważnienia udzielonego na podstawie § 19 pkt 2 uchwały nr IV/20/15 Rady Gminy Zgierz z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zgierz na 2015 rok, Wójt Gminy Zgierz, zarządzeniem nr VII/12/15 z dnia 12 lutego 2015 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zgierz długoterminowej pożyczki na zadanie inwestycyjne „Rozbudowa stacji wodociągowej w miejscowości Skotniki w Gminie Zgierz” - w brzmieniu nadanym zarządzeniem nr VII/81/15 Wójta Gminy Zgierz z

dnia 27 kwietnia 2015 roku - postanowił o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 166.300 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. „Rozbudowa stacji wodociągowej w miejscowości Skotniki w Gminie Zgierz”. Z zapisów zarządzenia wynika, że spłata pożyczki nastąpić ma w latach 2015 – 2020 z dochodów własnych Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Zgierz ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu w wysokości 1.050.000, planowanego deficytu w wysokości 548.415 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.101.215 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Zgierz wykazała, że w latach 2015-2026 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane - obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W latach 2015-2026 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że w 2015 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów. W 2016 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów oraz nadwyżką budżetową. Natomiast począwszy od 2017 roku do 2020 roku (ostatni rok spłaty pożyczki) planuje się, że spłata długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych).

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w związku ze zmianą zarządzenia Wójta Gminy Zgierz nr VII/12/15 z dnia 12 lutego 2015 roku, dokonaną zarządzeniem nr VII/81/15 z dnia 27 kwietnia 2015 roku, w zakresie okresu spłaty pożyczki, uchwała nr I/32/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 16 marca 2015 roku stała się bezprzedmiotowa.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.