

Uchwała Nr I/ 42 /2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 kwietnia 2015 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łaskiego
z wykonania budżetu za 2014 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2014 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Zarząd Powiatu Łaskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Łaskiego za 2014 rok,
2. Uchwałę Rady Powiatu Łaskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Łaskiego za 2014 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Powiatu Łaskiego zostały wykonane w kwocie 42.915.095,68 zł - co stanowi 100,8% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 47.560.105,38 zł, czyli na poziomie 96,2 % ustalonego planu. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 2.597.322,37 zł (tj. 102,8 % planu), zaś wydatki majątkowe w wysokości 4.496.439,52 zł (tj. 94,9% planu). Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 4.645.009,7 zł.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w roku 2014 zasady wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych uwzględnił regulację art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. z 2012 r. poz.1456) zwanej dalej „*regulacją wynikającą z art. 36 ustawy*”, która daje podstawę do wyłączenia z kwoty wydatków bieżących, wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształcanego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (j.t. Dz. U 2013.poz.217 ze zm.) w wysokości w jakiej nie podlegają sfinansowaniu dotacją z budżetu państwa. Dochody bieżące wykonano w wysokości 40.317.773,31 zł, a wydatki bieżące w wysokości 43.063.665,86 zł, w tym wydatki poniesione na spłatę zobowiązań SP ZOZ zamknęły się w kwocie 8.384.027,15 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wyniosło 22.240.608,49 zł ,co stanowi 51,8 % wykonanych dochodów.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok uwzględnia skutki finansowe związane z przekształceniem SP ZOZ w Łasku w spółkę na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej oraz przejęciem zobowiązań SP ZOZ do budżetu Powiatu, stanowiąc równocześnie kolejny rok realizacji założeń przyjętych w Programie Postępowania Naprawczego Powiatu Łaskiego określonych przez Radę Powiatu Łaskiego w uchwale Nr XXXII/274/13 z dnia 30 kwietnia 2013 r. W informacjach zawartych w sprawozdaniach Powiat wskazał, że osiągnął założone w Programie Postępowania Naprawczego efekty finansowe w zakresie zrealizowanego poziomu wynagrodzeń w określonych rozdziałach budżetu oraz remontów dróg. Ponadto, jak wynika z dokumentów znajdujących się w rejestrach Izby, w roku 2014 Powiat uzyskał zgodę Ministra Finansów (pismo znak DGI/487/205/OLN/14/48215) na zaciągnięcie kredytu długoterminowego w wysokości 6.000.000 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetowego, w tym na planowaną wcześniejszą spłatę zobowiązania wobec MW Trade S.A., które Powiat przejął w związku z przekształceniem SP ZOZ w Łasku w spółkę z o.o. . W wyniku wcześniejszej spłaty całości zobowiązań wobec MW Trade S.A, na dzień 31 grudnia 2014 r. pozostały do uregulowania przejęte zobowiązania Szpitala w wysokości 809.583,51 zł wobec PKO BP SA (poprzednio Nordea Bank Polska S.A.) Spłata tych zobowiązań zaplanowana została w latach 2015-2020 w ramach wydatków budżetowych określonych w przedsięwzięciu ujętym w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

Począwszy od 2014 r. maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach

publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny po uwzględnieniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* zakładany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 0,1135 (11,35%), wykonany został na poziomie wyższym tj. 0,1547 (15,47%).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łaskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2014.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu . Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.