

**Uchwała Nr I/24/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 4 marca 2015 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i**  
**zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania**  
**deficytu budżetowego Gminy Brójce**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. nr 885 z późn.zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. nr 1113 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Brójce.

**§2**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu możliwość sfinansowania w 2015 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Brójce, **przy założeniu pełnej realizacji wielkości wskazanych w wieloletniej prognozie finansowej oraz w budżecie.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Brójce na 2015 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu (*Uchwała Rady Gminy Brójce Nr V/17/2015 z dnia 27 stycznia 2015 roku, Uchwała Rady Gminy Brójce Nr V/16/2015 z dnia 27 stycznia 2015 roku*), a także sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2015 – 2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjęto założenie, że w latach 2018 - 2026 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która faktycznie powstanie z nadwyżki operacyjnej budżetu (*różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu*). W latach 2016 -2017 sfinansowanie długu nastąpi z nadwyżki budżetu oraz z planowanych przychodów zwrotnych. Natomiast w roku 2015 planuje się, że spłata długu Gminy będzie finansowana przychodami z tytułu kredytów oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych. Z przyjętej prognozy wynika również, że najwyższe przychody zwrotne planowane są do zaciągnięcia w roku 2015 – 4.500.000 zł. Nadto, według założeń prognozy najwyższe wydatki majątkowe planowane są w roku 2015 – na kwotę 5.493.500 zł, z których większość stanowią przedsięwzięcia – 4.926.000 zł, w tym w szczególności inwestycja: Rozbudowa budynku Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bukowcu, planowana na 3.950.000 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat: dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, po uwzględnieniu danych wynikających z planu za III kwartały 2014 roku, w latach 2015 - 2026 Gmina Brójce wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Gmina spełnia regułę zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych również po uwzględnieniu wykonania budżetu 2014 roku, gdyż z danych ujętych w sprawozdaniach znajdujących się w rejestrach Izby wynika, że wskaźnik roczny dla roku 2014 wykonany został w wysokości 0,0988.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że najwyższe obciążenie spłatą długu przypada na budżety lat 2015-2017 (wskaźnik spłaty długu od 7,81% do 6,84%). Skład Orzekający wskazuje przy tym, że możliwość spłaty długu będzie wymagała pełnej realizacji założeń przyjętych w prognozie Gminy, w zakresie wykonania prognozowanych dochodów – zarówno bieżących, jak i z tytułu sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem prognozowanych w poszczególnych latach, a także utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych. Wykonanie wskazanych wielkości jest konieczne dla realizacji, tzw. *wskaźnika jednorocznego* planowanego dla roku 2015 na poziomie 0,0698 – bowiem wskaźnik ten wpływa na ukształtowanie się indywidualnego, maksymalnego wskaźnika spłaty długu w latach 2016-2018, a więc możliwości spłaty długu Gminy, w tym z tytułu kredytów długoterminowych zaciąganych w 2015 roku na realizację zadań inwestycyjnych i spłatę zobowiązań z tytułu przychodów zwrotnych zaciągniętych w latach poprzednich.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Brójce na 2015 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej, a także sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za rok 2014. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2015 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2015 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 4.260.176 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych w wysokości 3.870.537 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 389.639 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w okresie 2015 -2017, Gmina Brójce zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu - zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2015 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.