

Uchwała Nr I/9/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 lutego 2015 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych
i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości
sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Łaskiego

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. nr 885 z późn. zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. nr 1113 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Łaskiego, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§2

W budżecie Powiatu Łaskiego na 2015 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej na 2015 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Oceniając spełnienie w latach objętych prognozą zasady wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uwzględnił regulację art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. z 2012 r. poz.1456) zwanej dalej „regulacją wynikającą z art. 36 ustawy”, która daje podstawę do wyłączenia w roku 2015, z kwoty wydatków bieżących, wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształcanego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (j.t. Dz . U z 2013 r., poz. 217 ze zm.), w wysokości w jakiej nie podlegają sfinansowaniu dotacją z budżetu państwa. Z wielkości ustalonych

w budżecie Powiatu na 2015 rok oraz w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że wyłączeniu podlega kwota 195.808 zł. Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 4.253.907 zł, a przy uwzględnieniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy*, planowana nadwyżka operacyjna w roku 2015 zamyka się kwotą 4.449.715 zł - co oznacza, że spełniona zostanie zasada z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Ponadto z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2016-2028 zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych również zostanie spełniona, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach, zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej prognozie Powiatu przyjęto założenie, że w latach 2015 - 2028 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat : dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2015-2028 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił *regulację wynikającą z art. 36 ustawy*, która daje podstawę do wyłączenia w latach 2015-2018:

- z kwoty obciążenia budżetu spłatą długu - wielkości spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
- z kwoty wydatków bieżących - wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości Powiat Łaski wykazał, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu w latach 2015-2028, kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku - zatem spełniona zostanie reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że zachowanie ograniczeń ustawowych w zakresie obciążenia budżetu Powiatu Łaskiego spłatą długu wymagać będzie pełnej realizacji przez Powiat dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający podkreśla, że decyzje organu wykonawczego Powiatu dotyczące zaciągania zobowiązań, w tym w zakresie realizacji inwestycji, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Powiatu, w szczególności kształtowaniem się nadwyżki operacyjnej.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Łaskiego na 2015 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 2.453.721 zł, co oznacza, że w budżecie Powiatu planuje się nadwyżkę budżetową - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach

określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.