

Uchwała Nr I/6/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 stycznia 2015 roku

sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Ozorków

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. nr 885 ze zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. nr 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Ozorków, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

§2

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2015 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Ozorków formułując uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej na 2015 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2015 - 2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że począwszy od 2016 roku poziom nadwyżek operacyjnych planowany jest na wysokim poziomie, bacząc na wykonane nadwyżki operacyjnej w latach 2012 - 2013 oraz planowaną nadwyżkę operacyjną w latach 2014 - 2015. Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że prognozowane w latach 2016 - 2017 nadwyżki operacyjne budżetu będą stanowiły źródło finansowania wydatków majątkowych w stopniu wyższym niż prognozowane dochody majątkowe,

natomiast począwszy od 2018 roku założone nadwyżki operacyjne będą stanowiły wyłączone źródło finansowania wydatków majątkowych jak również przeznaczone zostaną na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach 2015 - 2017 spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie z przychodów z tytułu kredytów, natomiast począwszy od 2018 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie nadwyżką budżetową która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej. W 2026 roku planuje się równowagę budżetową.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2015 -2026 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zauważa, że realizacja zakładanego w latach 2015 - 2017 poziomu obciążenia budżetów spłata długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Powyższe oznacza, że w latach 2016 - 2017 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i wymaga zarówno w roku 2014, jak i 2015, pełnej realizacji planowanych przez Gminę w 2014 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2015 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2015 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 300.000 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia długu, Gmina Ozorków zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłata długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2015 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 z późn.zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

