

**Uchwała Nr I/3/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 28 stycznia 2015 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i**  
**zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania**  
**deficytu budżetowego Gminy Dobroń**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. nr 885 z późn.zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. nr 1113 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Dobroń.

**§2**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu możliwość sfinansowania w 2015 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobroń, **przy założeniu pełnej realizacji wielkości wskazanych w wieloletniej prognozie finansowej oraz w budżecie.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej na 2015 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2015 – 2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy Dobroń przyjęto założenie, że w latach 2017 - 2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej). Dla roku 2016 przyjęto założenie, że spłata prognozowanych rozchodów zostanie sfinansowana nadwyżką budżetu oraz przychodami zwrotnymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat: dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2015 - 2020 Gmina Dobroń wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. **Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w latach 2017-2018 wskaźnik spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. W roku 2017 wskaźnik maksymalny prognozuje się na 0,0650, zaś wskaźnik spłaty na 0,0628, a w roku 2018 (odpowiednio) 0,0702 i 0,0635.**

**Powyższe oznacza, że w okresie 2017-2018 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i będzie wymagała pełnej realizacji dochodów planowanych przez Gminę w budżecie na rok 2015 i w wieloletniej prognozie finansowej, w tym zarówno dochodów z tytułu sprzedaży majątku, jak i dochodów bieżących, jak również utrzymania założonego poziomu wydatków bieżących w celu zrealizowania prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów.** Skład Orzekający zwraca również uwagę, że na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty długu dla lat 2017- 2018 wpłynie wykonanie budżetów w okresie 2014-2016.

**Mając zatem na względzie wielkości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że konieczne jest bieżące monitorowanie w roku 2015 relacji w niej przyjętych i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości. W szczególności, w ocenie Składu - uwzględniając zaplanowane na rok 2015 dochody tytułu sprzedaży majątku w wysokości 361.984 zł i bacząc na wykonanie takich dochodów w latach 2011-2013 - należy na bieżąco, w toku wykonywania budżetu, kontrolować realizację tego źródła dochodu. Nadto, Skład Orzekający podkreśla, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez organ wykonawczy powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Gminy.**

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2015 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2015 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie wielkości dochodów i wydatków określonych w budżecie 2015 roku ustalono, że planowany deficyt stanowi 796.750,74 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w roku 2015, Gmina Dobroń zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych

spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2015 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t.: Dz.U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.