

**Uchwała Nr V/375/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 grudnia 2014 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu**  
**Gminy Łęczyca w 2015 roku**

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Wojciech Newereńczuk - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Łęczyca na 2015 rok, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Łęczyca na 2015 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 689.718,00 zł i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu założono przychody zwrotne na łączną kwotę 1.479.918,00 zł, z czego kwota 689.718,00 zł finansować będzie założony deficyt, pozostała zaś kwota 790.200,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich kredytów. Wydatki bieżące Gmina planuje niższe od dochodów bieżących, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Planowane do zaciągnięcia kredyty na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający

stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego 2015 wynosić będzie 5.790.774,00 zł, co stanowi 26,15% dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2015, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, do planowanych dochodów ogółem stanowi 4,57%. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Łęczyca, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 8,80%. Łączna kwota spłat przypadająca w roku 2015 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ufp. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Łęczyca wynika, że począwszy od 2016 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Przy powyższym Skład Orzekający podnosi, że w roku 2017 wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu oscyluje wokół dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Jednocześnie w roku 2016 założono wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2015 na poziomie 108,34%, bez stosownego uzasadnienia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Wzrost wydatków bieżących założono w roku 2016 na poziomie 106,89% wydatków roku 2015. W efekcie w roku 2015 założona została nadwyżka operacyjna w kwocie 831.826,00 zł, a w roku 2016 w kwocie 1.199.800,00 zł. Powyższe wymaga bądź uzasadnienia założonego wzrostu nadwyżki operacyjnej w roku 2016, bądź ponownego ustalenia wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących począwszy od roku 2016 oraz ponownego przeliczenia wartości dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.