

Uchwała nr V/371/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 23 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Żelechlinek na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Wojciech Newereńczuk - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Żelechlinek na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Żelechlinek, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany - co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Gmina Żelechlinek zakłada w 2015 roku deficyt budżetu, bowiem kwota wydatków ogółem jest wyższa od planowanych dochodów ogółem budżetu o kwotę 1.134.459,00 zł. Przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek zostały określone na kwotę 1.862.320,03 zł. Planowane przychody zostaną przeznaczone na pokrycie deficytu budżetu oraz sfinansowanie rozchodów z tytułu spłat, przypadających w roku budżetowym, rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w kwocie 727.861,03 zł. Planowane do zaciągnięcia

kredyty i pożyczki są zgodne z zasadami zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego określonymi w art. 89-94 ustawy o finansach publicznych. JST mogą bowiem zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe, m.in.: na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tych tytułów, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków UE.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, w szczególności w zakresie wyniku budżetu, rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 4.427.458,25 zł, co stanowi 38,65% planowanych dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2015, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, do planowanych dochodów ogółem stanowi 7,28%. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Żelechlinek, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 10,93%. Łączna kwota spłat przypadająca w roku 2015 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ufp. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Żelechlinek wynika, że począwszy od 2016 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Zwrócić jednak należy uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2016 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację planowanych przedsięwzięć. Gdyby jednak określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczony byłby ich zwrot relacja kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2016 mogłaby przekroczyć dopuszczalny próg 9,72% dochodów ogółem budżetu i osiągnąć wskaźnik 16,19% (po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ufp - 7,07%).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Żelechlinek na rok 2015, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Żelechlinek.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.