

Uchwała nr V/359/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Tuszyn na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Tuszyn na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Tuszyna zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. W budżecie Gminy planowane są dochody wg źródeł ich powstawania, określonych w odrębnych ustawach i odpowiednio sklasyfikowane, a także wyodrębnione zostały dochody bieżące i majątkowe, wg zasad określonych w art. 235 ustawy. Wskazanie przeznaczenia wydatków w planie budżetu, w tym także ich podział na wydatki bieżące i majątkowe oraz ich klasyfikacja wg działów i rozdziałów - co do zasady - jest zgodne z art. 216 oraz art.236 ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa obejmuje też normatywnie określone w art. 214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych załączniki. Do uchwały budżetowej opracowany został

odrębny plan obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Wyodrębnione zostały dochody i wydatki zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych i powierzonych Gminie, co spełnia wymogi określone w art. 237 ust.2 ustawy. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2015 roku oraz planowane rozchody budżetu, należy wskazać, że wysokość długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 12.324.828,19 zł, co stanowi 31,53% dochodów ogółem budżetu. Relacja założonej do spłaty kwoty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami, do planowanych dochodów ogółem budżetu, wynosi 3,67% , przy czym dopuszczalny na rok 2015 wskaźnik obliczony zgodnie z art. 243 ufp dla Gminy Tuszyn wynosi 5,86%.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy Tuszyn, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Planowane dochody budżetu ogółem są wyższe niż wydatki budżetu o kwotę 816.224,25 zł, co oznacza planowaną nadwyżkę budżetu, która jest przeznaczona na spłatę, przypadających w roku budżetowym, rat kredytów i pożyczek (rozchody).

W projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące o kwotę 894.233,25 zł (tzw. nadwyżka operacyjna). Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp. W ramach planowanych na kwotę 2.768.449,90 zł dochodów majątkowych, kwota 504.465,90 zł stanowi dofinansowanie projektów inwestycyjnych ze środków UE na podstawie zawartych umów. Natomiast planowana kwota 2.209.364,00 zł, wg uzasadnienia do uchwały budżetowej, to dochody ze sprzedaży składników majątkowych. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 2.846.458,90 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że nadwyżka operacyjna oraz dochody ze sprzedaży majątku są wartością, która ma wpływ na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań, co wymusza bieżącą analizę wykonywania budżetu oraz ocenę możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Tuszyn na 2015 rok, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta Tuszyń jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej w Tuszyń.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.