

**Uchwała nr V/349/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 18 grudnia 2014 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Będków na 2015 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Będków na 2015 rok, **z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) projekt budżetu na 2015 rok wraz z autopoprawką oraz uzasadnieniem.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Gmina Będków zakłada osiągnąć w 2015 roku nadwyżkę budżetową, bowiem kwota dochodów ogółem jest wyższa od planowanych wydatków ogółem budżetu o kwotę 304.078,12 zł. Gmina nie planuje przychodów, natomiast rozchody z tytułu spłat przypadających w roku rat zobowiązań kredytowych zostaną pokryte w pełnej wysokości nadwyżką budżetową.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości – co do zasady - są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, w szczególności w zakresie wyniku budżetu, rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 5.973.353,62 zł, co stanowi 64,78% planowanych dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2015, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, do planowanych dochodów ogółem stanowi 5,58%. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Będków, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 5,67%. Łączna kwota spłat przypadająca w roku 2015 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ufp. Na podstawie prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Będków, począwszy od 2016 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Przy powyższym Skład Orzekający podnosi, że w latach 2015-2021 wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu oscyluje wokół dopuszczalnego wskaźnika spłaty. **Jednocześnie w roku 2015 założono dochody bieżące w wysokości 9.150.402,00 zł, a w roku 2016 w wysokości 9.950.000,00 zł. Wskazany wzrost dochodów bieżących w roku 2016, na poziomie 108,74% dochodów roku 2015, nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Odnośnie wydatków bieżących założono w roku 2016 wzrost na poziomie 101,78% wydatków roku 2015. W efekcie w roku 2015 założona została nadwyżka operacyjna w kwocie 651.578,12 zł, a w roku 2016 w kwocie 1.300.000,00 zł. Powyższe wymaga dokonania uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących o około 8,74% w roku 2016 w stosunku do założeń roku 2015, bądź dokonania ponownego ustalenia wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących począwszy od roku 2016, a w konsekwencji ponownego przeliczenia wartości dopuszczalnych wskaźników spłaty długu.**

Skład Orzekający podnosi, że w § 8 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2015 rok został zapisany limit na spłatę wcześniej zaciągniętych

kredytów i pożyczek w kwocie 304.078,12 zł, a w § 14 ust.3 projektu uchwały zawarte zostało upoważnienie dla Wójta Gminy Będków do zaciągania pożyczek i kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 304.078,12 zł, natomiast w projekcie budżetu nie zostały zaplanowane żadne przychody, a spłata rat kredytów ma nastąpić z planowanej nadwyżki budżetu.

Stosownie do złożonej autopoprawki kwota wydatków w dziale 90003 § 4300 została zwiększona o 50.000,00 zł, z przeznaczeniem na zapewnienie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, natomiast nie dokonano zmiany § 13 ust.2 projektu uchwały budżetowej oraz załącznika nr 10 do uchwały, w zakresie zwiększenia wskazanych wydatków.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej nie spełnia wymogów wynikających z § 3 uchwały nr V/19/11 Rady Gminy w Będkowie z dnia 28 lutego 2011 roku w sprawie: trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej Gminy Będków, w szczególności nie zawiera opisu planowanych kwot wydatków oraz opisu zadań majątkowych.

Mając na względzie planowany w dochodach budżetu odpis na izbę rolniczą w kwocie 7.000,00 zł Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do postanowień art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz.1079) dochodem izb rolniczych jest odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Podatek rolny w projekcie budżetu stanowi kwotę 572.000,00 zł. W związku z tym 2% z podatku rolnego to kwota 11.440,00 zł, a nie kwota 7.000,00 zł.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Będków na rok 2015, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Będkowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.