

Uchwała nr V/348/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 18 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Będków

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 246 ust.1 i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będków na lata 2015-2029, **z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2015-2029, tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zatem okres prognozowania długu zgodny jest z art. 227 ust.2 ufp., w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 - co do zasady - są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. **Przy powyższym należy wskazać, że w roku 2015 założono dochody bieżące w wysokości 9.150.402,00 zł, a w roku 2016 w wysokości 9.950.000,00 zł. Wzrost dochodów bieżących w roku 2016, na poziomie 108,74% dochodów roku 2015, nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Wydatki bieżące w roku 2016 założono na poziomie 101,78% wydatków bieżących planowanych w roku 2015. W wyniku czego w roku 2015 założona została nadwyżka operacyjna w kwocie 651.578,12 zł, a w roku 2016 w kwocie 1.300.000,00 zł. Powyższe wymaga dokonania uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących o około 8,74% w roku 2016 w stosunku do założeń roku 2015 bądź dokonania ponownego ustalenia wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących począwszy od roku 2016, a w konsekwencji ponownego przeliczenia wartości dopuszczalnych wskaźników spłaty długu.**
6. Poziom długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 5.973.353,62 zł, co stanowi 64,78% dochodów ogółem budżetu. W okresie objętym prognozą Gmina nie planuje zaciągać zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, a nadwyżki budżetu zamierza przeznaczać na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków**, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Zwrócić jednak należy uwagę, że w latach 2015-2021 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach**

wskaźnika dopuszczalnego. Ponadto podkreślić należy, że wartości wskaźników zostały ustalone przy uwzględnieniu wskaźników jednorocznych wyliczonych wg wyżej opisanych założeń w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących. Zatem możliwość spłaty długu wymaga przeszacowania wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących oraz dokonania ponownego przeliczenia wskaźników spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu oraz dopuszczalnych wskaźników spłaty długu, a w przypadku gdyby nie została zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

7. Stosownie do art. 226 ust.1 i ust.2a ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości, przy czym jak wskazano w pkt 5 uzasadnienia, **powyższe nie zostało spełnione w zakresie uzasadnienia wielkości dotyczących dochodów oraz wydatków bieżących w kolejnych latach prognozy, zwłaszcza odnośnie uzasadnienia założonego poziomu wzrostu dochodów bieżących w roku 2016.**

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.