

Uchwała nr V/342/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 18 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Rokiciny

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 246 ust.1 i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rokiciny na lata 2015 – 2025, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rokiciny projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2015-2025, tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zatem okres prognozowania długu zgodny jest z art. 227 ust.2 ufp., w myśl którego

prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Przy powyższym należy podnieść, że zaplanowane w budżecie (rozdział 85395) wydatki majątkowe na zadanie pn. „Zakup sprzętu”, odpowiadają wydatkom ujętym w załączniku przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rokiciny z przeznaczeniem na zadanie pn. „Przeciwdziałanie cyfrowemu wykluczeniu mieszkańców Gminy Rokiciny – Etap 2 – zapewnienie stałego dostępu do internetu mieszkańcom Gminy Rokiciny”. Ponadto wydatki na zadanie pn. „Edukacja na 5 w Gimnazjum w Popielawach” sklasyfikowano w budżecie, jako wydatki bieżące, a w wieloletniej prognozie finansowej, jako wydatki majątkowe.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015 – 2025 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Uwzględniając planowane spłaty w roku 2015 oraz planowane do zaciągnięcia nowe kredyty, stan długu na koniec roku wynosić będzie 8.048.642,65 zł, co stanowi 38,60% planowanych dochodów ogółem. W prognozie założono, że począwszy od roku 2016 nie będą zaciągane zobowiązania zwrotne zaliczane do długu publicznego. Dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Rokiciny, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku, ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że określone wyżej wskaźniki

zadłużenia dla poszczególnych lat prognozy ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdy założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągnięte, koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

7. W wieloletniej prognozie założono deficyt budżetu w roku 2015, natomiast w następnych latach objętych prognozą zakłada się osiągnięcie nadwyżki budżetowej, którą planuje się począwszy od roku 2016 przeznaczać na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają - co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 i ust.2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 rpk. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r., poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.