

Uchwała nr V/340/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 18 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Inowłódz na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Inowłódz na 2015 rok **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Inowłódz zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki budżetu ogółem są wyższe niż dochody budżetu ogółem, co oznacza planowany deficyt budżetu. Dla zrównoważenia budżetu Gmina planuje przychody z tytułu pożyczek i kredytów na kwotę 5.630.346,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano na kwotę 803.302,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. W ramach planowanych na ogólną kwotę 943.956,00 zł dochodów majątkowych kwota 500.000,00 zł stanowi dochody z tytułu sprzedaży działek w Spale, Liciążnej, Zakościelu i Brzustowie, natomiast kwota 443.956,00 zł stanowi środki z budżetu UE, związanych z realizacją zadań inwestycyjnych realizowanych w 2014 roku (wskazane w uzasadnieniu do uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej). Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 6.000.000,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że nadwyżka operacyjna oraz dochody ze sprzedaży majątku są wartością, która, między innymi, ma wpływ na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań, co wymusza bieżącą analizę wykonywania budżetu oraz ocenę możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny załącznik obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przychody i rozchody budżetu stan długu na koniec roku 2015 wynosił będzie 14.402.436,00 zł, co stanowi 118,52% dochodów budżetu ogółem, po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych środkami UE kwota długu wynosić będzie 89,14% dochodów ogółem budżetu, zaś wskaźnik spłaty wyniesie 5,43% dochodów ogółem, przy założeniu, że wpłyną planowane środki z budżetu UE, w przeciwnym razie wskaźnik wynosić będzie 9,08% i znacznie przekroczy dopuszczalny poziom zadłużenia się Gminy Inowódz określony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5,75% dochodów ogółem budżetu. **Planowany zatem wskaźnik spłaty dla roku 2015 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków z budżetu UE.**

Mając na względzie planowany w dochodach budżetu odpis na izbę rolniczą w kwocie 1.000,00 zł Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do postanowień art.35 ust.1 pkt 1 ustawy o izbach rolniczych (tekst jednolity Dz.U. z 2014 r., poz.1079) dochodem izb rolniczych jest odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Podatek

rolny w projekcie budżetu stanowi kwotę 190.224,00 zł. W związku z tym 2% z podatku rolnego to kwota 3.804,48 zł, a nie kwota 1.000,00 zł.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Inowłódz na 2015 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Inowłodzu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek