

Uchwała nr V/337/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 18 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta Łęczycy na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Łęczycy na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Łęczycy zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. W budżecie Miasta planowane są dochody wg źródeł ich powstawania określonych w odrębnych ustawach i odpowiednio sklasyfikowane, a także wyodrębnione zostały dochody bieżące i majątkowe wg zasad określonych w art. 235 ustawy. Wskazanie przeznaczenia wydatków w planie budżetu, w tym także ich podział na wydatki bieżące i majątkowe oraz ich klasyfikacja wg działów i rozdziałów - co do zasady - jest zgodne z art. 216 oraz art. 236 ustawy o finansach publicznych. Uchwała

budżetowa obejmuje też normatywnie określone w art. 214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych załączniki. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny plan obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Wyodrębnione zostały dochody i wydatki zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych i powierzonych Miastu, co spełnia wymogi określone w art. 237 ust.2 ustawy. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody budżetu są wyższe niż wydatki o kwotę 117.972,00 zł, co oznacza planowaną nadwyżkę budżetu. Przychody budżetu zostały określone na kwotę 2.438.528,00 zł, w tym: w kwocie 1.600.000,00 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz w kwocie 838.528,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Planowane przychody oraz planowana nadwyżka budżetu finansować będą planowane na kwotę 2.556.500,00 zł rozchody z tytułu spłat przypadających rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki są zgodne z zasadami zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego określonymi w art. 89-94 ustawy o finansach publicznych. JST mogą bowiem zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe, m.in.: na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tych tytułów, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków UE.

Biorąc pod uwagę przewidywany stan zadłużenia Miasta na dzień 1 stycznia 2015 roku, planowane przychody oraz rozchody budżetu, należy wskazać, że wysokość długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 12.346.401,49 zł, co stanowi 28,38% planowanych dochodów ogółem budżetu. Relacja założonej do spłaty kwoty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu wynosi 7,60%, przy czym dopuszczalny na rok 2015 wskaźnik obliczony zgodnie z art. 243 ufp dla Miasta Łęczycy wynosi 9,06%.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 3.099.329,00 zł. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp. Dochody majątkowe zaplanowano na kwotę 1.716.864,00 zł, z tego (wg uzasadnienia do projektu): kwota 1.128.000,00 zł pochodzi ze sprzedaży prawa wieczystego użytkowania gruntów, sprzedaży lokali użytkowych i mieszkalnych,

kwotę 363.164,00 stanowi planowana do uzyskania dotacja z WFOŚiGW na własne zadania inwestycyjne, kwota 204.000,00 zł to planowana dotacja z budżetu państwa na majątkowe zadania zlecone. Wydatki majątkowe stanowią kwotę 4.698.221,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dochody majątkowe są wartością, która ma wpływ, m.in., na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań. Oznacza to konieczność bieżącej analizy wykonywania budżetu oraz oceny możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łęczycy na 2015 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta Łęczycy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.