

Uchwała nr V/334/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 18 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Rzeczyca na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Rzeczyca na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rzeczyca zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. W budżecie Gminy planowane są dochody według źródeł ich powstawania określonych w odrębnych ustawach i odpowiednio sklasyfikowane, a także wyodrębnione zostały dochody bieżące i majątkowe według zasad określonych w art. 235 ustawy. Wskazanie przeznaczenia wydatków w planie budżetu, w tym także ich podział na wydatki bieżące i majątkowe oraz ich klasyfikacja wg. działów i rozdziałów - co do zasady- jest zgodne z art. 216 oraz art. 236 ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa obejmuje też normatywnie określone w art. 214 pkt. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych załączniki. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny plan obejmujący dochody budżetu i wydatki

finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wyodrębnione zostały dochody i wydatki zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych i powierzonych Gminie, co spełnia wymogi określone w art. 237 ust.2 ustawy. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki budżetu są wyższe niż dochody o kwotę 3.827.911,00 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu. Dla zrównoważenia budżetu Gmina planuje przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 4.924.967,00 zł. Rozchody budżetu założono na kwotę 1.097.056,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań, przy czym 265.164,00 zł przeznaczona jest na spłatę pożyczki zaciągniętej na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych z udziałem środków UE.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 143.378,00 zł. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Na planowane dochody majątkowe w łącznej kwocie 2.009.219,00 zł składają się dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 805.000,00 zł, natomiast kwota 1.204.219,00 zł to planowany wpływ środków z budżetu UE w ramach realizacji PROW. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 5.980.508,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że nadwyżka operacyjna oraz dochody majątkowe są wartością, która, między innymi, ma wpływ na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań, co wymusza bieżącą analizę wykonywania budżetu oraz ocenę możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Biorąc pod uwagę przychody i rozchody budżetu, stan długu na koniec roku 2015 wynosił będzie 9.600.884,60 zł, co stanowi 58,79% dochodów budżetu ogółem. Wskaźnik spłaty zadłużenia wyniesie 6,32 % dochodów ogółem przy założeniu, że wpłyną planowane środki z budżetu UE, w przeciwnym razie wskaźnik wynosić będzie 7,94 % i znacznie przekroczy dopuszczalny poziom zadłużenia się Gminy Rzeczyca określony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7,37% dochodów ogółem budżetu. **Planowany zatem wskaźnik spłaty dla roku 2015 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków z budżetu UE.**

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Rzeszyca na 2015 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Rzeszyca.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek