

Uchwała nr V/331/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 18 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta i Gminy Koluszki na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. W budżecie Miasta planowane są dochody wg. źródeł ich powstawania określonych w odrębnych ustawach i odpowiednio sklasyfikowane, a także wyodrębnione zostały dochody bieżące i majątkowe według zasad określonych w art. 235 ustawy. Wskazanie przeznaczenia wydatków w planie budżetu, w tym także ich podział na wydatki bieżące i majątkowe oraz ich klasyfikacja wg. działów i rozdziałów - co do zasady- jest zgodne z art.216 oraz art.236 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa obejmuje też normatywnie określone w art. 214 pkt. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych załączniki. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny plan obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wyodrębnione zostały dochody i wydatki zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych i powierzonych Miastu, co spełnia wymogi określone w art. 237 ust.2 ustawy. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki budżetu są wyższe niż dochody ogółem budżetu o kwotę 1.247.556,78 zł. , co oznacza planowany deficyt budżetu. Przychody budżetu Miasto określa na kwotę 4.200.000,00 zł. i zakłada, że będą one pochodziły z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Natomiast rozchody budżetu z tytułu przypadających w roku budżetowym spłat rat zobowiązań pożyczkowo-kredytowych określone zostały na kwotę 2.952.443,22 zł.

Biorąc pod uwagę przewidywany stan zadłużenia Miasta na dzień 1 stycznia 2015 roku, planowane przychody oraz rozchody budżetu wysokość długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 22.887.167,40 zł, co stanowi 33,93 % dochodów ogółem budżetu. Relacja założonej do spłaty kwoty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu wynosi 6,54 % , przy czym dopuszczalny na rok 2015 wskaźnik obliczony zgodnie z art. 243 ufp dla Miasta Koluszki wynosi 15,48 %.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta , co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 5.345.937,25 zł. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp , zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Dochody majątkowe zaplanowano na kwotę 9.274.485,19 zł, przy czym (wg. uzasadnienia) 3.946.812,65 zł pochodzić będzie ze sprzedaży nieruchomości, sprzedaży prawa użytkowania wieczystego gruntów oraz wpływów z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, natomiast 3.800.172,54 zł pochodzić będzie z budżetu UE na realizację zadań finansowanych z udziałem tych środków. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dochody majątkowe są wartością, która ma wpływ, między innymi, na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań. Oznacza to konieczność bieżącej analizy wykonywania budżetu oraz oceny możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2015 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy Koluszki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek