

Uchwała nr V/322/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 11 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta- Gminy Uniejów na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Uniejów na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki budżetu są wyższe niż dochody o kwotę 1.752.610,48 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu na tę samą kwotę. Przychody budżetu zostały określone na kwotę 5.256.734,40 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zaś rozchody budżetu na kwotę 3.504.123,92 zł finansować będą przypadające w roku do spłaty raty zobowiązań.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta i Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Dochody majątkowe zaplanowano na kwotę 10.193.554,76 zł, z tego 8.193.554,76 zł stanowią dotacje z budżetu UE na współfinansowanie projektów inwestycyjnych. Pozostała kwota dochodów majątkowych to wpływy ze sprzedaży składników majątkowych na kwotę 2.000.000,00 zł. W uzasadnieniu do uchwały nie określono jednak bliżej źródła pochodzenia dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane wydatki majątkowe stanowią kwotę 17.506.560,24 zł. W zał. Nr 4, 5 i 6 do projektu uchwały wskazano zadania inwestycyjne, które będą finansowane wydatkami majątkowymi.

Jednocześnie, Skład Orzekający przypomina, że wykonanie planowanych dochodów majątkowych ma wpływ na wskaźnik spłaty w danym roku budżetowym, zaś w następnych latach na określenie dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań oraz finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych. Oznacza to konieczność bieżącej analizy wykonywania dochodów i wydatków budżetu oraz kształtowania się wskaźników zadłużenia budżetu.

Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki po uwzględnieniu ich planowanej spłaty wpłyną na dług publiczny Miasta, który zwiększy się do kwoty 14.135.511,21 zł i stanowić będzie 39,08 % planowanych dochodów ogółem. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2015 - tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń (art.243 ufp.) - do planowanych dochodów ogółem stanowi 10,29%. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Uniejów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - wynosi 23,52 %. Zatem łączna kwota spłat przypadająca w roku 2015 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ufp. Na podstawie prognozy kwoty długu opracowanej przez Miasto począwszy od 2016 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny załącznik obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Uniejów na rok 2015 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Uniejów jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy Uniejów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek