

**Uchwała nr V/318/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 11 grudnia 2014 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej**  
**prognozy finansowej Gminy Jeżów**

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jeżów na lata 2015 – 2018, z zastrzeżeniem zawartym w pkt 6 uzasadnienia.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Jeżów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy

finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp. Zgodnie z Uchwałą nr XXII/80/2014 z dnia 22 września 2014 roku Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Bzura” korekty wymaga przedsięwzięcie ujęte w załączniku nr 2 do projektu uchwały wykazane w pozycji 1.3.2.2, bowiem lata realizacji winny obejmować okres 2011-2016, łączne nakłady winny stanowić kwotę 309.881,23 zł, limit wydatków w latach 2015-2015 powinien wynosić odpowiednio: 66.764,13 zł i 24.318,00 zł.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że kwota długu wykazana na koniec 2015 i lata następne wyliczona została w oparciu o plan za III kwartały z wykonania budżetu 2014 roku, natomiast powinna być wyliczona w oparciu o przewidywane przez Gminę wykonanie na koniec 2014 roku.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015 – 2018 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Uwzględniając planowane spłaty w roku 2015 oraz planowane do zaciągnięcia nowe kredyty i pożyczki, stan długu na koniec roku wynosić będzie 6.120.317,25 zł, co stanowi 45,34% planowanych dochodów ogółem. Natomiast bazując na przewidywanym wykonaniu kwota długu Gminy na koniec 2015 roku powinna wynosić 4.938.289,84 zł, co stanowi 36,59% planowanych dochodów ogółem (jak wynika z objaśnień do WPF). W prognozie założono, że począwszy od roku 2016 nie będą zaciągane zobowiązania zwrotne zaliczane do długu publicznego. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Jeżów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych

w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych raz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. Zwrócić jednak należy uwagę, że wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w latach 2018-2025 oscylują wokół maksymalnego wskaźnika zadłużenia określonego art. 243 ufp. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że określone wyżej wskaźniki zadłużenia dla poszczególnych lat prognozy ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie były osiągane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

7. W wieloletniej prognozie założono, że począwszy od roku 2016 nadwyżka budżetu przeznaczana będzie w całości na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie fakt, że Gmina Jeżów jest członkiem Związku Międzygminnego „Bzura”, który zamierza zaciągnąć zobowiązanie zwrotne na realizację zadania pn.: ”Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów”, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 244 ustawy o finansach publicznych do łącznej kwoty przypadających spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust.1 dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną Gminę w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupowanych w danym roku budżetowym. Zatem, w momencie kiedy Związek zaciągnie zobowiązanie zwrotne na dofinansowanie realizowanej inwestycji - w wieloletniej prognozie finansowej w pozycji 9.3 należy wykazać kwoty zobowiązań przypadających Gminie Jeżów w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką, emisją obligacji w całym okresie spłaty zaciągniętego przez Związek zobowiązania. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że łączna kwota spłat i wykupów Gminy, o której mowa

w art.243 nie obejmuje zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę, na które Gmina udzieliła poręczenia (art.244 ust.2 ufp).

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity DZ. U. z 2014 r., poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**