

Uchwała nr V/294/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 3 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Budziszewice

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) oraz art. 246 ust. 1 i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Budziszewice na lata 2015-2018.

Uzasadnienie

Niniejsza opinia o przedłożonym przez Wójta Gminy Budziszewice projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej poprzedzona została rozpatrzeniem przez Skład Orzekający, w latach objętych prognozą, przewidywań kształtowania się dochodów i wydatków, wysokości długu i możliwości jego spłaty ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów lat przyszłych, na które zaciągnięto zobowiązania. Skład Orzekający rozpatrzył także założenia dotyczące prognozowanych do realizacji przedsięwzięć oraz zabezpieczenie finansowe ich realizacji.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2015 -2018 tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje lata 2015 – 2021, tj. cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zatem okres prognozowania długu

- zgodny jest z art. 227 ust. 2 ufp., w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
 3. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
 4. Z analizy prognozowanych dochodów i wydatków budżetu wynika, że począwszy od roku 2016 do końca okresu objętego prognozą długu tj. 2021 r. zakłada się osiągnięcie nadwyżki budżetu, którą planuje się przeznaczyć na przypadające do spłat w tych latach raty kredytów i pożyczek.
 5. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową planuje się w każdym roku budżetowym niższe wydatki bieżące budżetu od dochodów bieżących zakładając tym samym nadwyżkę operacyjną budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp. oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
 6. Poziom długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 1.035.879,00 zł, co stanowi 13,35 % dochodów ogółem budżetu. Relacja spłaty rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do dochodów budżetu ogółem w roku 2015 wynosi 2,10%, natomiast wskaźnik maksymalnego zadłużania się Gminy wyliczony na ten rok wynosi 4,99%. Jak wynika z projektu budżetu 2015 roku oraz przedłożonej prognozy Gminy Budziszewice, począwszy od 2016 roku, Gmina nie będzie zaciągała nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej(*de facto* z nadwyżki operacyjnej), tym samym dług wykazuje tendencję malejącą i jego spłata jest realna.
 7. Począwszy od roku 2015 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów

krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem - nie przekracza w żadnym roku ustalonego zgodnie z art. 243 ufp wskaźnika. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie fakt, że Gmina Budziszewice jest członkiem Związku Międzygminnego „Bzura”, który zamierza zaciągnąć zobowiązanie zwrotne na realizację zadania pn.: ”Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów”, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 244 ustawy o finansach publicznych do łącznej kwoty przypadających spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust.1 dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną Gminę w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupowanych w danym roku budżetowym. Zatem w momencie kiedy Związek zaciągnie zobowiązanie zwrotne na dofinansowanie realizowanej inwestycji - w wieloletniej prognozie finansowej w pozycji 9.3 należy wykazać kwoty zobowiązań przypadających Gminie Budziszewice w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką, emisją obligacji w całym okresie spłaty zaciągniętego przez Związek zobowiązania.

Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że łączna kwota spłat i wykupów Gminy, o której mowa w art. 243 nie obejmuje zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę, na które Gmina udzieliła poręczenia (art.244 ust.2 ufp).

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity DZ. U. z 2014r., poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek